

堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021—2035 年）

公示版

1. 规划总则

1.1 编制目的

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，充分发挥镇总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足古荣镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进古荣镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称空间规划）。

1.2 规划层次与范围

本规划包括镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围。古荣镇行政范围，包括古荣村、那嘎村、南巴村、巴热村、嘎冲村、加入村 6 个行政村，面积 76370.57 公顷。

镇区规划范围。镇政府驻地城镇开发边界内以及周边围合区域划定镇区范围，面积 57.94 公顷，其中城镇开发边界面积 54.50 公顷。

1.3 规划期限

本规划规划期限为 2021—2035 年，其中基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

2. 发展定位和发展目标

2.1 总体定位

本次规划在依据上位规划，衔接相关规划的基础上，结合当前发展形势，综合多方面考虑确定古荣镇总体定位为：

楚布圣地、糌粑之乡，拉萨市文旅康体小镇，乡村旅游目的地。

2.2 发展目标

近期目标。完善镇区功能，将古荣镇建设成服务镇域乡村的核心区域，逐步承接堆龙德庆区城市外溢功能。引导下辖村庄落实拉萨市“美丽乡村幸福家园”有关“八到村、村十有、十到户”目标任务。

远期目标。到规划期末将古荣镇建设成为生态环境优美、特色产业突出、配套设施完善、地域特征明显、管理文明有序、社会保障健全的堆龙德庆区城郊小城镇，实现产业振兴、组织振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴。

3. 优化国土空间总体格局

3.1 底线约束

耕地和永久基本农田。落实县级国土空间总体规划耕地保有量 2.42 万亩(1610.43 公顷)，落实永久基本农田面积为 1.98 万亩(1317.03 公顷)，主要分布在堆龙曲和楚布沟河谷两侧。

生态保护红线。落实县级国土空间总体规划生态保护红线 33.64 平方千米，主要位于镇域北部和西部，为堆龙德庆区水土保持与水源涵养生态保护红线和堆龙德庆县国家一级公益林。落实堆龙德庆区古荣镇那嘎村乃朗谷自然保护小区，面积约 16.64 平方千米。

城镇开发边界。落实县级国土空间总体规划城镇开发边界 0.89 平方千米。镇区和堆龙德庆区中心城区面积分别为 54.50 公顷和 34.01 公顷。

历史文化保护线。楚布寺、乃朗寺、朗孜贡康、巴普寺历史文化保护线以堆龙德庆区人民政府公布为准。

基本草原。落实堆龙德庆区基本草原划定成果，面积为 42035.04 公顷

村庄建设边界。以上位国土空间总体规划确定的乡镇建设用地规模为依据，结合现状用地规模、乡镇发展目标、产业用地需求，合理分解镇政府驻地、各行政村村庄建设用地规模。统筹优化村庄建设边界，因地制宜推进村庄建设适度集中，推进全域土地综合整治，优化村庄建设用地布局。至 2035 年，全镇划定村庄建设边界面积为 229.02 公顷。

公路建筑控制区和铁路线路安全保护区。按照《公路安全保护条例》《铁路安全管理条例》的要求进行管理。

3.2 总体格局

本次规划延续历次规划思路，积极融入堆龙德庆区发展格局，规划形成“一主一副、两廊、三区、多组团”总体空间结构，推进镇域空间高效利用和有序开发。

一主一副：即镇区主中心和楚布沟副中心。镇区就地城镇化、承接堆龙德庆区城市外溢功能，提升镇区特色产业集聚度，推动转型升级高质量发展，打造成镇域生产生活、商贸服务、旅游文化中心。以

楚布沟景区旅游服务业为主的楚布沟景区发展核心。

两廊：即城镇发展廊道和楚布农旅发展廊道。城镇发展廊道：依托堆龙德庆“一带一画廊”，形成镇域的城镇发展廊道。楚布农旅发展廊道：结合楚布沟河谷打造农旅发展廊道。

三区：即集聚提升片区、农旅一体片区和生态涵养片区。集聚提升片区：包含镇区、嘎冲村、加入村，分布在堆龙曲北侧，较为集中，靠近堆龙德庆区，交通条件良好，规划形成集聚提升片区，以人口、产业聚集为主的镇域发展片区。农旅一体片区：包含那嘎村、南巴村、古荣村、巴热村，主要位于楚布沟两侧，以小集中大分散为原则，旅游开发建设项目结合村庄设置，形成农旅一体开发。生态涵养片区：包含生态空间、畜牧空间。遵循生态系统系统性和完整性，以自然生态为主，合理畜牧。

多组团：即居住聚集组团。根据楚布沟内村庄分布情况，规划形成楚布寺组团、那嘎一乃朗寺组团、南巴-古荣组团 3 个大组团和若干个小组团。

3.3 规划分区

落实县级国土空间总体规划分区要求，统筹布局生态、农业、城镇、乡村等功能空间，明确全域国土空间开发方向和主导用途。规划古荣镇国土空间规划分区包含生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区 5 个一级分区，城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区 5 个二级分区。

生态保护区。生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆

弱、必须强制性严格保护的自然资源区域，包括生态保护红线集中划定的区域。该分区以自然资源保护为主要功能导向，以水土保持和水源涵养红线为主。规划划定生态保护区 3368.50 公顷，占全域国土面积的 4.41%。生态保护区严格按照国家、西藏自治区关于生态保护红线的最新管控要求进行管理。

生态控制区。生态控制区是生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然资源区域，包括饮用水源地等需要保护修复的生态区域，对完善本区域生态格局、提升本区域生态功能具有重要作用的区域，以及较为偏远或工程地质条件不适宜城镇、农业、农村发展的荒漠、荒地等区域和由于经济社会、科技手段等因素尚难以开发利用或不宜明确基本功能的区域。规划划定生态控制区 29660.46 公顷，占全域国土面积的 38.84%。按照限制开发区域进行管理，限制有损生物多样性的开发建设活动。

农田保护区。农田保护区内永久基本农田按照国家相关政策进行严格管控。规划划定农田保护区内 1583.43 公顷，占全域国土面积的 2.07%。

城镇发展区。落实县国土空间总体规划“三线”划定成果，规划城镇集中建设区，与城镇开发边界保持一致。规划划定城镇集中建设区内 91.94 公顷，占全域国土面积的 0.12%。城镇发展区按照国家关于城镇开发边界相关政策进行严格管控。

乡村发展区。规划划定乡村发展区 41666.24 公顷，占全域国土面积的 54.56%。其中村庄建设区 276.11 公顷，是各村庄居民点和村

民住宅相对集中区域；一般农业区 615.24 公顷，重点以农业生产发展为主；林业发展区 7873.46 公顷，重点以林业生产为主；牧业发展区 32901.41 公顷，重点以草原畜牧业为主。

4. 城乡统筹发展

4.1 村庄分类布局引导

镇村体系。规划形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级。

镇区。以现状镇区为依托、向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇区公共设施的服务对象主要为全镇域的居民。主要为嘎冲村 1 组，人口规模为 2200 人～3000 人。

中心村 1 个（那嘎村）。位置适中，与镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定集贸基础的村庄，主要服务周边村庄。人口规模为 1500 人～2000 人。

基层村 5 个（南巴村、巴热村、嘎冲村、古荣村、加入村）。是辖区生活聚集和生活服务中心。人口规模为 800 人～1200 人。

村庄分类。古荣镇下辖 6 个行政村，其中城郊融合类村庄为古荣村、加入村、嘎冲村，集聚提升类村庄为南巴村、巴热村，特色保护类村庄为那嘎村。

4.2 产业空间布局规划

产业发展思路。依托香雄美朵的建设和古荣镇的近郊优势，把握乡村振兴的契机，立足于堆龙德庆区“一带六沟”的建设，以“纯净生态与圣洁精神”为根基，以“全域旅游”为目标，以“融合发展”为手段，以“文化+”发展为推动，深入挖掘民俗文化和历史文化特色，融合楚

布文化以及周边区域的糌粑文化和地域民俗文化，集文化传承与创新、农业示范与体验、休闲度假等相关产业于一体，并依托旅游业态的塑造，推动文化创意、旅游产品制造与销售的发展，以“精品三产，优化一产”为指导，延伸产业链条，拓展产业空间，最终实现全域产业的融合发展，打造完整的产业生态体系。

产业空间结构。镇域产业整体上形成“两心两带三区”的空间结构。

两心。镇区产业发展核心：以发展糌粑精深加工、物流仓储等产业为核心，形成集镇产业发展核心，带动区域产业发展。楚布沟景区发展核心：以楚布沟景区旅游服务业为主，以净土产业为辅，服务楚布沟的旅游发展。

两带。楚布沟产业发展带：以楚布河谷规模化青稞、油菜等现代农业为基础，以苹果、玫瑰等特色种植业为补充，重点发展藏家乐体验、楚布沟体育、楚布寺、乃朗寺休闲体验旅游，形成楚布河谷产业发展带。国道产业发展带：结合堆龙德庆区一带画廊打造，以现代农业为基础，设施农业为重点，农业观光为补充等现代农业及观光体验产业发展带。

三区。结合国土空间规划分区，在生态优先前提下发展现代农牧业，将镇域划分三个产业发展片区。生态保育区：主要是河谷以外的高山生态脆弱地区，以生态保护恢复为主要内容。现代农业区：主要位于楚布河谷、堆龙曲谷地区，青稞、小麦、豆、牦牛养殖为主的现代农牧业、政、藏鸡为主特色农牧业，奶牛养殖、经济林木、林下养殖。农旅一体片区：主要位于楚布沟那嘎村、南巴村、古荣村，发展

藏家乐、休闲林卡、休闲体育等业态。

4.3 公共服务设施布局优化

古荣镇域内以农村为基本空间单元，建立组团中心。鼓励配套服务功能集中设置，混合利用。镇层级生活圈包括镇中心及其周边地区，规划加强教育、医疗卫生、体育设施供给，整体提升镇区综合服务能力，形成“宜居、宜产、宜游”的公共服务设施生活圈。中心村按需配套便民服务站、文化活动室、老年活动室、停车场等，完善各村文化、体育设施，改善村民娱乐生活品质。基层村依据服务人口规模和服务半径，优先配置保障民生的公共服务设施。

4.4 综合交通体系

公路干线系统。结合上位规划要求和发展潜力分析，规划形成“两纵一横”的“π”字形的镇域主要道路系统，一纵为国道 109，技术等级为一级标准；一纵为县道 003，技术等级为二级标准；一横为县道 103 公路，技术等级为二级标准。

农村道路。加快建设“四好农村路”，开展镇到行政村通双车道公路建设，进一步推进农村公路危桥改造，加快推进道路灯安装工作，不断改善古荣镇的交通条件。

公共交通规划。积极融入堆龙德庆区的公共交通系统，引导公共交通向西沿县道 103 延伸至那嘎村，沿路规划公交站点。

旅游道路。深化交通设施与旅游的融合发展，全力提升旅游公路水平，改造现状县道 103，高标准建设镇区一楚布寺旅游公路。

4.5 市政基础设施

给水。至 2035 年，实现农村安全饮用水覆盖率 100%，镇区自来水普及率达到 100%。生活饮用水水质达到现行饮用水水质标准。

排水。至 2035 年，城镇生活污水集中处理率达到 95%，农村生活污水集中处理率达到 100%，污泥无害化集中处置率达到 100%。

供电。构建多电源支撑、各级电网协调发展的城乡智能电网，提高供电的安全性和可靠性。

通信。推进 5G 网络建设，加强信息基础设施与城市公共设施的融合，优化信息通信网络结构，有效提升网络保障能力。

燃气。完善储备和供应系统，建立高效、安全、经济的供气系统。构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。

供热。发展多种方式、多种能源相结合的安全清洁供热体系，建设多能互补、绿色高效的清洁供热系统。

环卫。生活垃圾按照“村收集、镇转运、县处理”的原则。至 2035 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村无害化卫生厕所普及率达到 100%。

4.6 防灾减灾设施

防震防灾。古荣镇按地震基本烈度为Ⅷ度进行设防，峰值加速度 0.20g。新建、改建、扩建的重大建设工程和可能发生严重次生灾害的重要建设工程，应严格按照《建筑工程抗震设防分类标准》

（GB502232008）要求，采取相应提高抗震能力的措施。新建、改建、扩建的需开展地震安全性评价的建设工程必须按照相关法律法规要

求进行地震安全性评价，并按照审定的抗震设防要求进行抗震设防。

消防防范。规划镇区新建 1 处消防站以及保留各村委会微型消防站，同时结合消防安全需求，完善文物保护单位、寺庙及文化站等其他重点消防单位的社区微型消防站配套。

地质灾害防御。规划区内一切新建、扩建、改建建筑物、构筑物及市政设施建设前必须按国家相关规范要求进行了地质灾害危险性评估并依据地质灾害防治“三同时”制度落实相应的地质灾害防治措施。选址应避开可能发生滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害威胁区域。对地质灾害风险区、隐患点实施信息化、网格化管理，增强地质灾害隐患、风险科学管控能力，逐步建立地质灾害隐患、风险双控系统，完善地质灾害群测群防体系。

气象灾害防御。提升全域对暴雨（雪）、沙尘暴、干旱、雷电、冰雹等气象灾害的防御应对能力。加大沙化治理，结合拉萨南北山绿化工程和国土空间植树造林工程实施全域林地、草地、沙地等宜林空间生态修复，形成面状防风固沙屏障，有效预防和抵御沙尘暴。加强农田水利设施建设，增强区域水源调配能力，减小强降水、干旱对农产品供给的影响。加强气象灾害应急保障能力建设，制定物资储备规划，建立健全政府储备为主、社会储备为补充、军民兼容、平急两用的救灾物资应急保障机制。

疫情防控。疾病预防控制应急空间提供流行病学调查、监测预警、风险评估、现场快速检测和实验室检测、卫生学处置、科学研究、培训演练等应急响应和预防所需要的用地和设施，规划镇域应按规范设

置镇卫生院和村卫生室等基层医疗卫生机构。

5. 历史文化保护利用与乡村风貌指引

5.1 历史文化保护利用

自治区级文物保护单位为楚布寺、乃朗寺。

县级文物保护单位分别为朗孜贡康、巴普寺。

市级非物质文化遗产为堆龙那嘎藏戏、楚布寺羌姆、楚布寺十六汉乐。

5.2 乡村风貌指引

总体风貌格局。规划古荣镇镇域构建“两廊两区”的总体风貌格局。“两廊”分别为楚布沟人文景观廊和国道 109 高原景观廊。“两区”分别为河谷农业风貌区和高山牧场风貌区。

分区风貌引导。河谷农业风貌区以传统藏式风格和仿藏式风格为主。体现藏式传统聚落特色，建筑风貌注重与自然环境协调。建筑色彩以白色为主基调，点缀藏红色、黑色檐口装饰，呼应周边山体与农田的自然色调。高山牧场风貌区以牧场区建筑以牧民定居点和季节性放牧点为主，放牧点多采用可拆卸的轻质结构，便于迁徙；定居点建筑则注重防风保暖，墙体厚实，门窗窄小。

6. 镇区空间布局优化

6.1 镇区空间结构

规划形成“一心一轴四区”的空间结构。其中：

“一核”为公共服务中心，依托镇政府及公共服务设施形成的公共服务中心。

“一轴”为城镇发展轴，沿国道 109 形成的城镇发展轴。

“四区”为综合服务区、绿地休闲区、居住生活区、工业发展区。镇区现状建成区已提升、更新为主，完善配套设施，主要涵盖商业服务、生活居住等。东南部产业融合发展区主要为新增的产业发展用地。

6.2 镇区用地布局优化

镇区规划范围内规划城乡建设用地面积为 52.90 公顷，占规划范围的 97.23%；区域基础设施建设用地面积为 0.70 公顷，占规划范围的 1.29%；规划其他建设用地面积为 0.18 公顷，占规划范围的 0.33%；规划陆地水域面积为 0.72 公顷，占规划范围的 1.33%。

6.3 公共服务设施布局

公共管理。保留镇政府、派出所和司法所。

文化体育。规划结合镇政府设镇级文化活动中心，在西侧公园内可设置体育设施。

教育医疗。规划镇区不再新增教育用地，与周边村庄共享的模式。规划保留现状卫生所，改善医疗卫生条件，满足居民医疗卫生需求。

社会福利。规划保留老年人日间照料中心，改善提升内部设施条件。

商业服务。规划在国道 109 南侧设置沿街商业，在中部的公园处设置 1 处商业设施

7. 绿地与开敞空间

7.1 公园绿地

规划设置 1 处公园，为镇区级公园。规划公园绿地面积共为 2.06

公顷，人均公园绿地面积 8.59 m²/人。

7.2 防护绿地

规划用地 3.66 公顷。沿国道两侧设置景观绿带，建筑退距的防护绿地控制宽度为国道 20 米。规划加油站、加气站、市政公用设施等布置带状防护绿地，防护绿地控制宽度为 5~30 米不等，应符合相关的法律规范。

8. 实施保障

8.1 引导多元共治，推动城镇管理社会化

建立以基层党建为引领，多元主体共同参与的治理架构，城镇地区形成村委会—小区—楼门治理网络，农村地区形成村委会——村民小组治理网络，夯实社区治理基础。积极推广参与型社区协商模式，畅通公众参与城镇治理的渠道，广泛开展社会公众共商共议活动，充分凝聚社会共识，发挥好社会各方作用。搭建社会组织、企事业单位参与城镇治理的平台，动员社会力量积极参与志愿者服务活动，建立志愿服务站点，促进志愿服务供需对接，打造一批城镇志愿服务品牌组织和优秀项目。

8.2 完善网络化管理体系建设

完善网络化管理体系建设，提高城镇精细化管理水平。建立健全城镇综合管理体系，完善城镇街巷、道路交通、园林绿化、环卫、城管执法等相关领域的标准规范，制定管理清单、责任清单和网络清单，明确城镇管理工作的职责范围和机制流程，为城镇精细化管理提供标尺和依据。加强物联网、云计算、大数据和人工智能等新技术在城镇

管理中的应用，推进城镇管理大数据平台建设，完善数据信息采集手段，强化数据动态分析，为城镇管理提供有效的数据支撑。

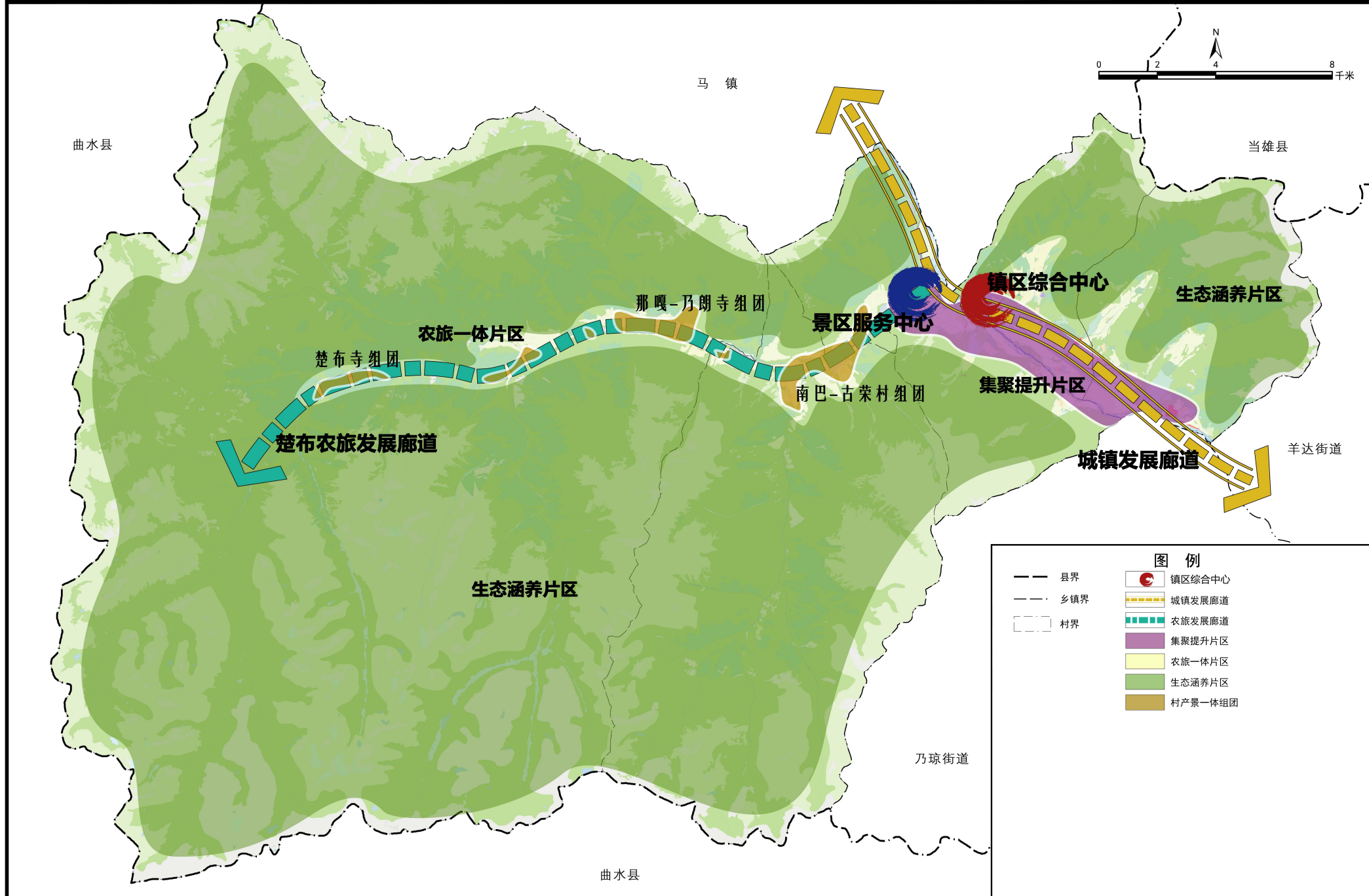
8.3 完善责任规划师制度和公众参与机制

建立城镇发展重大问题和重大项目规划咨询机制，完善专家咨询委员会和责任规划师、责任建筑师以及公众参与制度，实行规划专题会议制度，引导各领域的专家学者、市民代表在规划编制、决策和实施中建言献策、发挥作用，使规划更好地反映民意、汇集民智、凝聚民心，增加规划的科学性。

完善规划执行决策的法定程序，落实各级规划的审批与备案制度，完善规划执行决策的法定程序，促进规划实施的依法、科学、民主决策。加大行政执法力度，提高违法成本，推进行政执法与刑事司法、纪检监察相衔接。

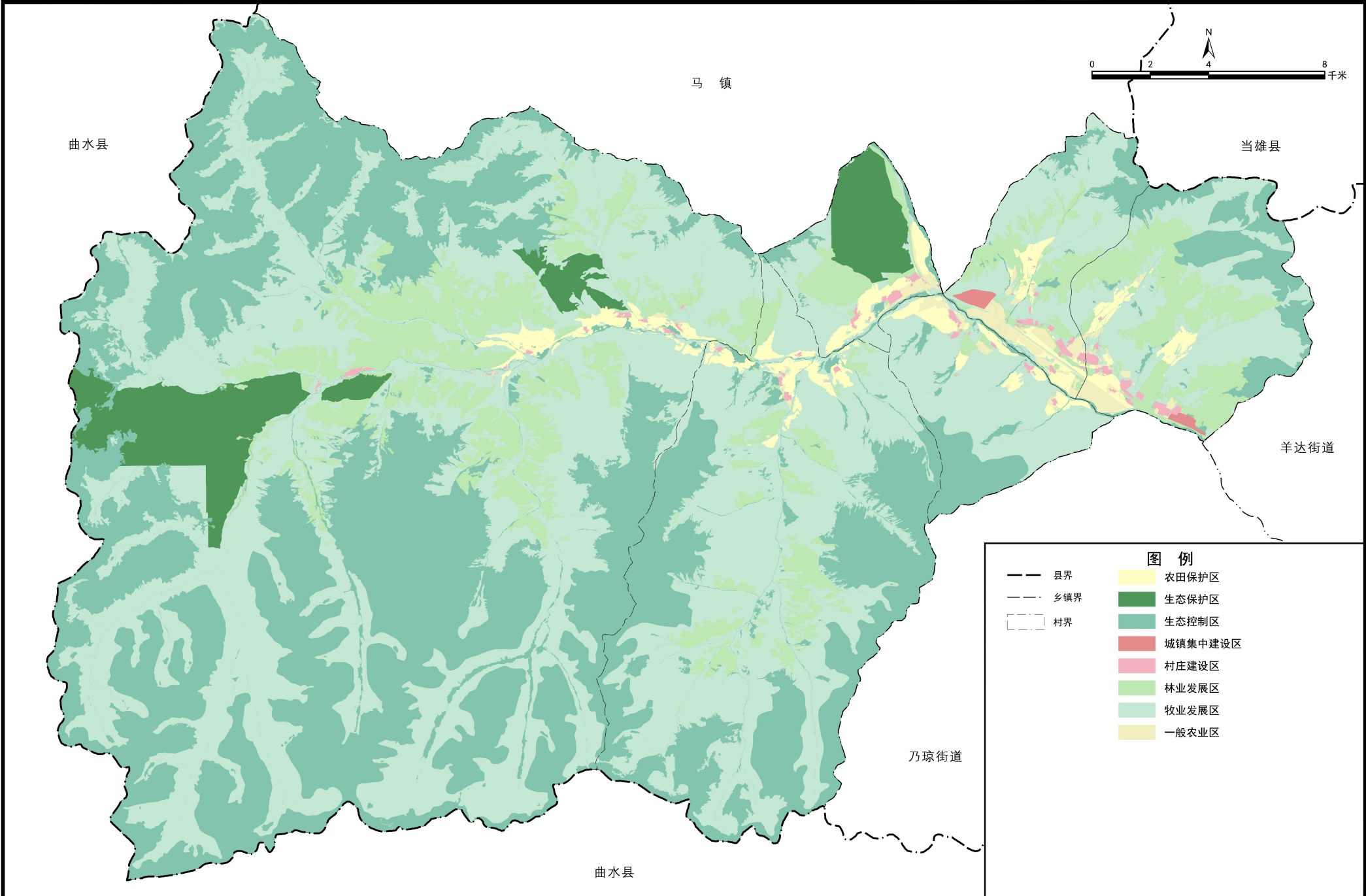
堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

3.国土空间总体格局规划图



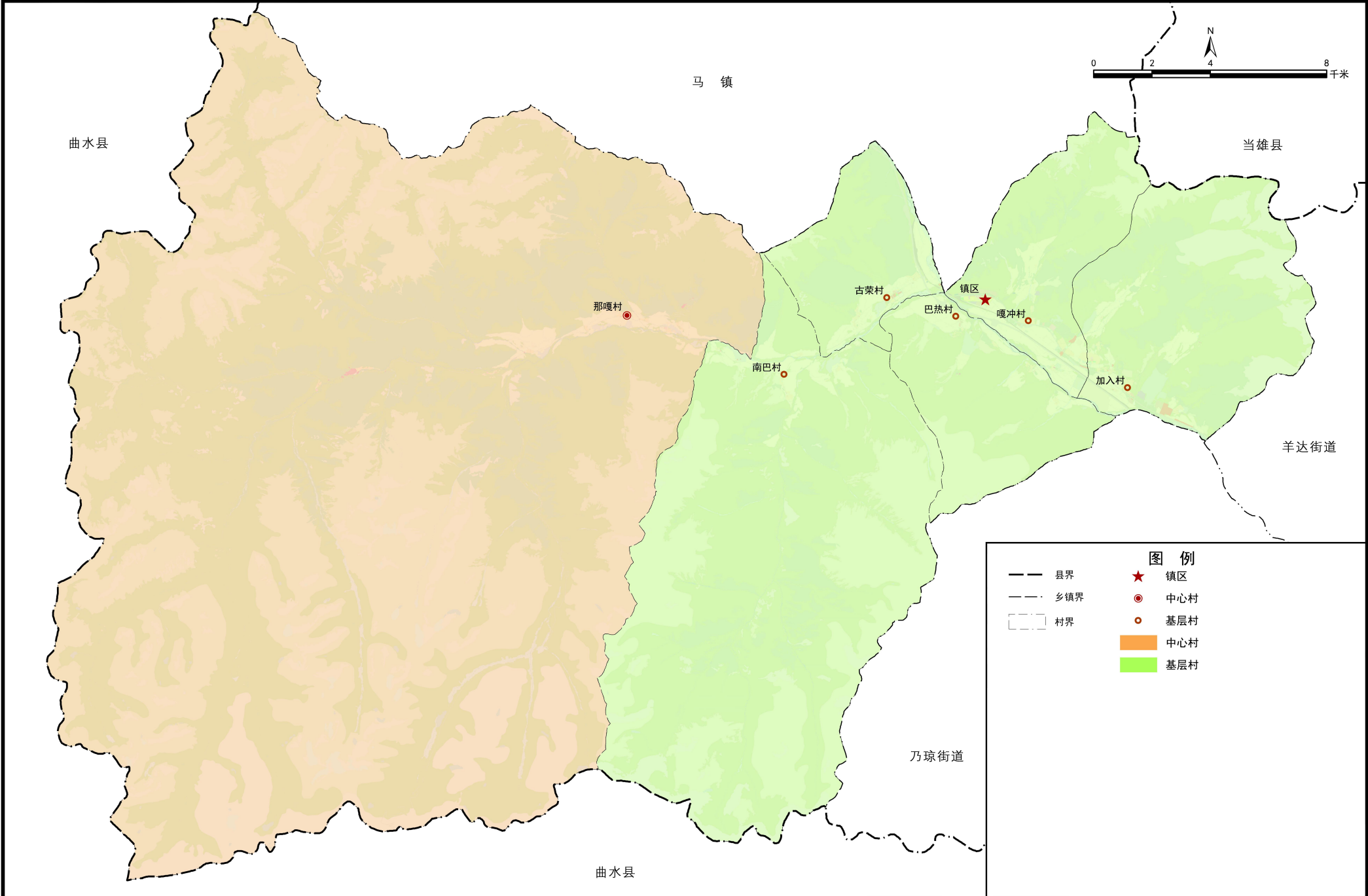
堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

5.国土空间规划分区图



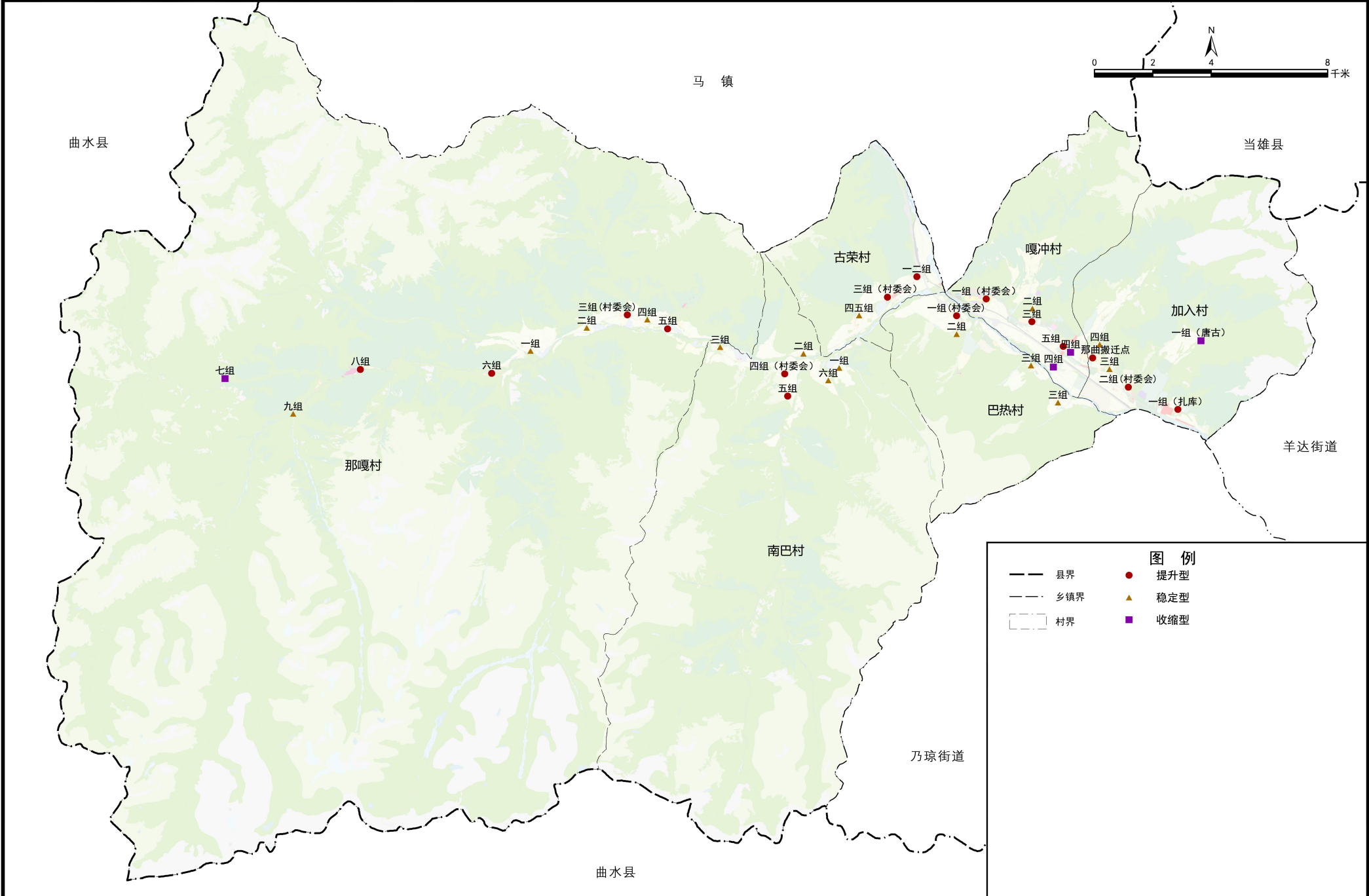
堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

7.镇村体系规划图



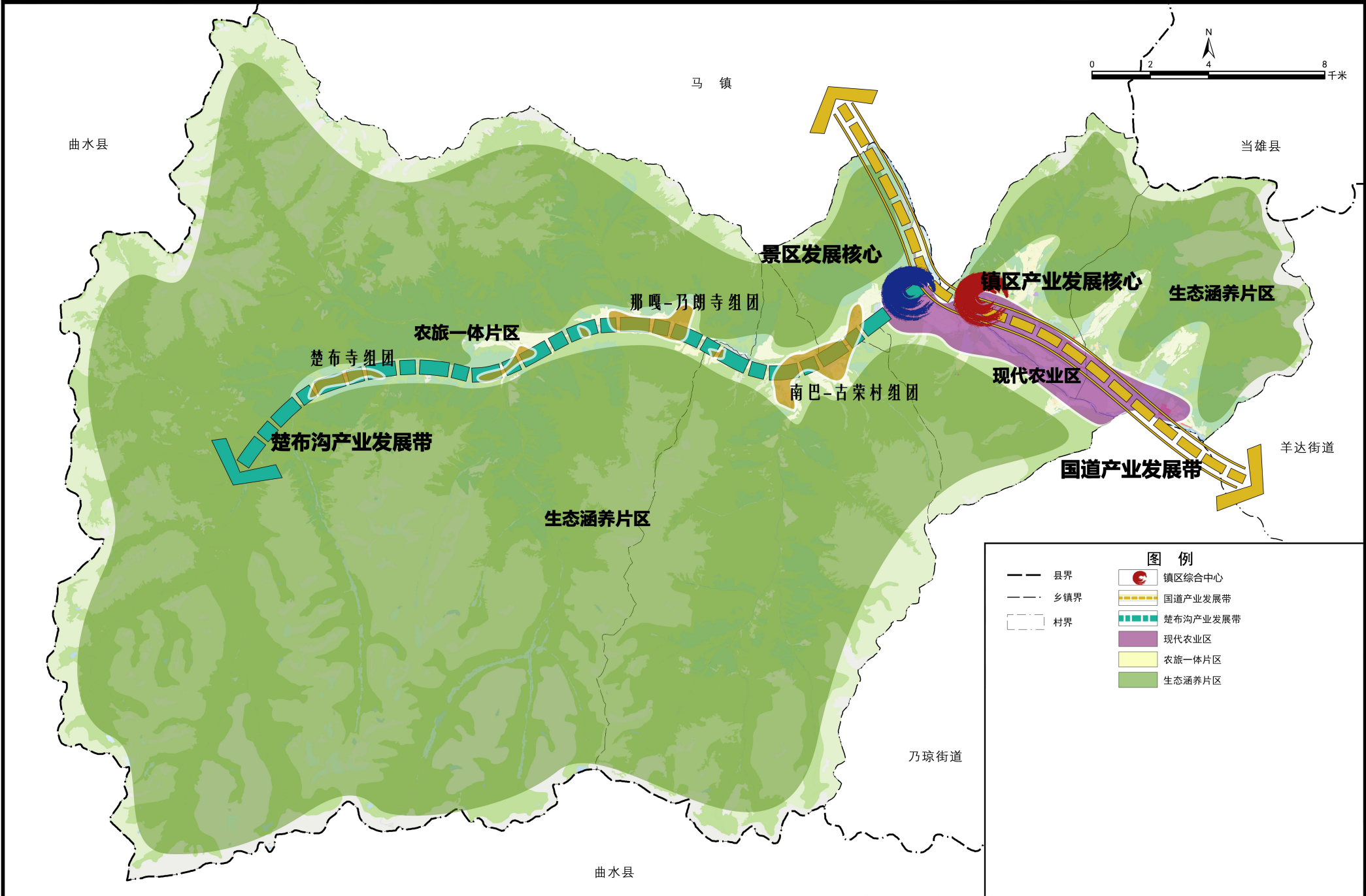
堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

8.村庄布点规划图



堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

10.产业布局规划图



堆龙德庆区古荣镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17. 功能分区规划图

