

拉萨市堆龙德庆区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

——2026年1月6日拉萨市堆龙德庆区第三届人民
代表大会第七次会议通过

拉萨市堆龙德庆区人民政府

2026年1月

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是堆龙德庆区瞄准二〇三五年远景目标、谱写中国式现代化堆龙实践新篇章的关键五年。全区要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委部署要求、拉萨市委的工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实“六个坚持”重要原则，持续抓好稳定发展生态强边四件大事，围绕当好“七个排头兵”，深入践行“五条原则”、强力实施“四大战略”，更好统筹数量与质量、政府与市场、城镇与农村、发展与安全，全力推进稳增长、促改革、优结构、补短板、惠民生、防风险，加快建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新堆龙。

《拉萨市堆龙德庆区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神为根本遵循，依据《中共拉萨市堆龙德庆区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，系统落实区委、区政府战略意图，明确经济社会发展的指导思想、目标任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 “十五五”时期是奋力谱写社会主义现代化堆龙新篇章的关键时期.....	8
第一章 基本实现社会主义现代化征程取得良好开局	8
第二章 发展环境面临深刻复杂变化	10
第三章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展的总体要求	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	12
第四章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展的战略定位	14
第一节 打造高原智慧物流港	14
第二节 打造高质量发展引领区	15
第三节 打造高效能治理先行区	15
第四节 打造高品质生活样板区	15
第五章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展主要目标	16
第二篇 坚持稳定为先，建设高水平的团结堆龙	19
第一章 坚决捍卫政治安全	错误！未定义书签。
第一节 强化总体国家安全观	错误！未定义书签。
第二节 加强意识形态阵地管理	错误！未定义书签。
第二章 推进中华民族共同体建设	错误！未定义书签。
第一节 铸牢中华民族共同体意识	错误！未定义书签。
第二节 推进宗教事务治理法治化	错误！未定义书签。
第三章 确保社会平安稳定	错误！未定义书签。

第一节 完善大统战工作格局	错误！未定义书签。
第二节 扎实推进强边固防	错误！未定义书签。
第三篇 推动城乡融合发展，激活县域经济新动能	19
第一章 构建城乡协调发展格局	20
第一节 优化区域发展布局	20
第二节 迭代升级城市功能	20
第三节 加快特色小镇建设	21
第四节 实施人口市民化行动	21
第二章 推进乡村全面振兴	22
第一节 夯实粮食稳产保供基础	22
第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果	22
第三节 扎实推进和美乡村建设	23
第四节 创新联农带农富民机制	24
第四篇 强化科技创新引领，建设特色优势现代化产业体系	26
第一章 做强主导产业	26
第一节 完善现代化物流体系	26
第二节 发展金融与商务服务	27
第三节 提升生活服务业品质	27
第二章 做优支撑产业	29
第一节 优化工业产业布局	29
第二节 稳步推进园区再造	29
第三节 提升园区发展水平	30

第三章 做实基础产业	32
第一节 推进农牧业产业现代化	32
第二节 升级特色产业加工链条	32
第三节 强化科技支撑与种业振兴	33
第四章 培育新兴产业	34
第一节 积极培育低空经济	34
第二节 增强数字经济应用	35
第三节 推进清洁能源产业	35
第五篇 完善现代化基础设施，夯实高质量发展之基	37
第一章 补齐城镇基础设施短板	37
第一节 大力推进城市更新行动	37
第二节 打造韧性基础设施体系	38
第三节 推进新型基础设施建设	38
第二章 完善综合立体交通网络	40
第一节 完善快速公路网络	40
第二节 健全对外交通路网	41
第三节 建设便捷农村公路	42
第三章 加快构建安全韧性水网	44
第一节 优化水利基础设施布局	44
第二节 加强城乡供水安全保障	45
第三节 构建防洪减灾力度体系	46
第六篇 推动共同富裕，创造城乡高品质生活	48

第一章 促进城乡居民充分就业	48
第一节 推进更高质量就业	48
第二节 健全就业服务体系	48
第二章 提升城乡居民收入水平	50
第一节 完善收入分配体系	50
第二节 加大政策支持力度	50
第三章 办好人民满意的教育	51
第一节 夯实办学基础	51
第二节 建强师资队伍	52
第三节 提质教学能力	52
第四章 提供更优质医疗服务	53
第一节 强化医疗服务能力建设	53
第二节 推动藏医药传承创新	54
第三节 完善公共卫生服务体系	54
第四节 加强医疗队伍作风建设	55
第五章 健全多层次社会保障体系	56
第一节 社会保障提质扩面	56
第二节 健全社会救助体系	56
第三节 完善退役军人服务保障	57
第四节 推进儿童友好城市建设	58
第七篇 全面深化改革开放，激发高质量发展活力	60
第一章 深化重点领域改革	60

第一节 激活市场主体活力	60
第二节 健全要素市场体系	60
第三节 深化财税体制改革	61
第二章 促进消费扩大投资	61
第一节 大力提振消费	61
第二节 扩大有效投资	62
第三章 营造法治化营商环境	63
第一节 加快转变政府职能	63
第二节 提升政务服务能力	63
第三节 构建新型政商关系	64
第四章 推动对口援藏提质增效	65
第一节 深化拓展援藏方式	65
第二节 切实提高援藏效能	65
第五章 推进高水平对外开放	66
第一节 积极融入全国统一大市场	66
第二节 深化多层次区域合作	66
第八篇 坚持文化为魂，建设高品质的文明堆龙	68
第一章 大力发展文化事业	68
第一节 完善公共文化设施网络	68
第二节 加强文化遗产保护传承	68
第三节 提升公共体育服务水平	69
第二章 培育壮大文化产业	69

第一节 培育文化市场主体	69
第二节 促进产业深度融合	70
第三节 打造特色文化品牌	71
第三章 提升文化传播力影响力	71
第一节 构建全媒体传播体系	71
第二节 深化文化惠民实践	72
第九篇 坚持法治为本，建设高效能的和谐堆龙	74
第一章 发展全过程人民民主	74
第一节 完善人民代表大会制度	74
第二节 健全政协提案办理机制	74
第二章 深入推进依法行政	75
第一节 全面推进法治政府建设	75
第二节 维护司法公正与权利保障	75
第三章 完善城乡基层治理体系	76
第一节 健全社会治理体系	76
第二节 创新社会治理方式	76
第三节 提升现代化治理水平	77
第四节 增强基层治理能力	77
第四章 提高公共安全治理水平	78
第一节 完善应急管理体系建设	78
第二节 增强安全生产保障能力	79
第三节 完善网络综合治理体系	79

第十篇 坚持生态为底，建设高颜值的美丽堆龙	82
第一章 强化国土空间保护开发	82
第一节 健全主体功能区制度	82
第二节 探索全域土地综合整治	82
第二章 系统推进环境综合治理	83
第一节 深入打好污染防治攻坚战	83
第二节 持续推进“无废城市”建设	84
第三节 加强生物多样性保护	84
第三章 深入推进绿色低碳发展	85
第一节 推进碳达峰行动	85
第二节 稳妥推进碳汇开发	85
第十一篇 强化实施保障，奋力实现“十五五”目标任务	86
第一章 加强党的全面领导	87
第二章 完善规划编制体系	87
第三章 健全狠抓落实机制	88
第四章 加大宣传动员力度	88
名词解释	90

第一篇 “十五五”时期是高质量谱写社会主义现代化堆龙

新篇章的关键时期

第一章 基本实现社会主义现代化征程取得良好开局

“十四五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，堆龙德庆区委带领全区各族人民群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委部署要求、拉萨市委工作安排，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，围绕当好“七个排头兵”，坚持“五条原则”不动摇，实施“四大战略”不松劲，统筹发展和安全，迎难而上、接续奋斗，有效应对一系列重大风险挑战，全区各项事业取得全方位进步、历史性成就，中国式现代化堆龙迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

社会大局和谐稳定。基层治理效能大提升战略和社会稳定风险大化解战略落地见效，反分裂斗争持续深入，中华民族共同体意识进一步铸牢，民族团结进步成果丰硕，宗教治理成效明显，平安堆龙根基巩固，各族群众安全感满意度连续多年保持在99%以上，实现信访案件调处化解“零搁置”、重大安全事故“零发生”。

综合实力稳步增强。地区生产总值接连跨越70亿、80亿元，2025年地区生产总值83.78亿元，综合经济实力始终处于西藏

74个县（区）前列，连续4年荣获西藏唯一的“全国投资潜力百强区”，县域经济从“规模扩张”向“质量提升”迈出关键步伐。产业发展势头强劲，明晰现代服务业主导产业、绿色工业支撑产业、特色农牧业基础产业三大产业定位和发展方向，产业结构从“二三一”优化为“三二一”，成功创建国家级示范物流园、自治区级工业园区、国家4A级旅游景区，高质量发展的规模效应、集聚效应和辐射效应不断凸显。

基础设施持续改善。滨河北路、新城市政等骨干路网和客运公交总站建成投用，市政路网达130余公里，乡、村、组公路通达率分别达100%、100%和86%，城市家具、给排水等市政设施提质升级，固定网络“千兆到户”，4G全域通信和5G中心村镇全覆盖，“面子”更光鲜、“里子”更实在。

城乡面貌焕然一新。主城区建成面积扩增1倍、常住人口城镇化率达84.9%，3个“一刻钟便民生活圈”和4个商业综合体拔地而起，城市品位和生活品质明显改善；脱贫攻坚成果持续巩固，乡村振兴全面推进，城乡收入差距缩减至1.7倍，宜居宜业和美乡村全面建成，在自治区率先实现农村人居环境整治全覆盖，农牧区千百年来的人畜混居历史走向终结。

改革开放不断深化。“放管服”改革纵深推进，市场主体超过3.3万家，3项国家级、自治区级改革试点取得阶段性成效，国企“四化”改革迈出关键步伐，城乡环卫、城市执法、市政养护体制联动改革基本完成，对口支援硕果累累，营商环境持续优

化，“走出去”叩门招商、“请进来”共谋发展成果斐然。

民生保障全面加强。每年公开承诺并集成推进“十大民生实事”，城镇登记失业率连续五年控制在4%以内，应届高校毕业生就业率达96.7%，适龄人口受教育权利得到切实保障，城乡一体的医疗保障体系基本建成，成功创建国家级慢性病综合防控示范区，养老、托育、文化、社保等基本公共服务配套更加完善，各族群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

生态底色更加靓丽。新增城市绿地50万平方米、造林绿化16万亩，城镇绿化率达到42%，空气质量优良率保持在98%以上，辖区河流及饮用水源地达标率、城市生活垃圾无害化处理率均达100%，创建自治区级“无废城市”，荣获国家生态文明建设示范区，生态文明理念空前觉醒、环境保护意识大幅提高。

党的领导坚强有力。“聚·龙”党建品牌特色鲜明，基层党组织组织力、凝聚力、战斗力进一步增强，主流舆论态势积极向上，“六唯三不唯”的用人导向深入人心，作风建设常态长效推进，成功夺取并全面巩固反腐败斗争压倒性胜利，党在堆龙的执政基础全面夯实。

这些成绩的取得，最根本在于习近平总书记和党中央的亲切关怀，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是自治区党委、拉萨市委坚强领导和援藏地区大力支援的结果，是区委、区政府带领各族干部群众勇毅前行、艰苦奋斗的结果。

第二章 发展环境面临深刻复杂变化

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。堆龙“十五五”时期发展面临四个阶段性特征：**一是优势集聚、机遇彰显的战略叠加期。**习近平总书记在自治区成立60周年亲临西藏视察，亲自擘画中国式现代化西藏蓝图，“一带一路”、新时代推动西部大开发、对口援藏等国家战略深入实施，“两重”“两新”政策红利持续释放，治藏稳藏兴藏进入全新阶段，雪域高原迎来千载难逢的发展机遇。**二是阶梯推进、厚积薄发的积势蓄能期。**109国道、318国道、京藏高速、青藏铁路等重要交通运输线在堆龙交汇，现代设施农业园、工业园、物流园、文旅产业园、专业市场等极具战略引领的产业基础不断夯实，为堆龙立足拉萨、服务西藏、面向南亚，打造开放型经济提供空间支撑和便利条件。**三是挑战增多、风险加大的承压前行期。**经济发展的深层次结构性矛盾、阶段性特征初步显现，产业结构不合理、土地要素制约、发展不平衡不充分等问题仍然存在，社会开放性和流动性增强、人民群众多元化利益诉求增多，人口、人心、人才等软制约因素突出，经济社会发展处于承压前行阶段。**四是跨越赶超、爬坡过坎的时间窗口期。**“十五五”时期是堆龙与全国一道基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，城市格局重塑、梯度竞争加剧，亟需巩固

拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，抓住时间窗口、增强必胜信心、赢得战略主动。

第三章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展的总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照自治区党委部署要求、拉萨市委的工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实“六个坚持”重要原则，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，围绕当好“七个排头兵”，深入践行“五条原则”、强力实施“四大战略”，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，以社会稳定为前提，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新堆龙，确保与全国一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期，推动全区经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，重点把握以下要求。

——**坚持五年规划目标和战略目标相衔接。**把“十五五”规划目标与党的二十大关于全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排和2035年总体发展目标贯通起来，聚焦推进中国式现代化堆龙实践的基础支撑和瓶颈制约，科学设定5年发展目标，以阶段性目标任务完成，为服务和保障社会主义现代化国家建设提供更有力的支撑。

——**坚持高质量发展和高水平安全相统筹。**将抓稳定和促发展两方面工作统筹结合，强化底线思维、极限思维，一体考量外部安全和内部安全，着力防范化解各领域重大风险隐患，坚决打好反分裂斗争的主动仗，为维护国家安全和利益提供有力保障，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持深化改革和扩大开放相促进。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以深层次改革破解结构性矛盾，构建适应高质量发展要求的内生激励机制，实现资源配置效率最优化和效益最大化。推进制度型开放和市场化改革互促共进，建设更高水平开放型经济新体制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步解放和发展社会生产力，激发全社会内生动力和创新活力。

——**坚持改善民生和凝聚人心相统一。**坚持以人民为中心，以促进社会公平正义、增进人民福祉、团结凝聚人心为出发点和落脚点，正确把握和处理发展和稳定、发展和民生、发展和人心的关系，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实把发展落实到改善民生、普及普惠、增进团结上，维护人民根本利益，推进共同富裕。

——**坚持整体推进和重点突破相协调。**坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把改革发展稳定各项工作紧密联系起来，更加注重系统集成，更加注重突出重点，聚焦“牵一发而动全身”的关键环节，解放思想、打破常规、特事特办，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第四章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展的战略定位

“十五五”时期，是我国2035年基本实现社会主义现代化的承上启下期，要立足堆龙实际，正确处理好经济与社会、政府与市场、效率与公平、活力与秩序、发展与安全“五对关系”，锚定“一港三区”战略定位，推动全区发展从“基础夯实”向“提质突破”跨越。

第一节 打造高原智慧物流港

聚焦建设商贸物流“大基地”、发展线上线下“大平台”，串联“三园一中心”“四大专业市场”、综合保税区、拉萨西货站等

载体平台，加快拉萨陆港型国家物流枢纽基础设施、铁路专线、综合平台等配套建设，打造联动内陆的公铁联运枢纽、服务西藏的分拨配送枢纽、面向南亚的国际物流枢纽、物资应急枢纽“四大枢纽”，建成枢纽引领、辐射周边的区域性信息化、数字化、智能化商贸物流中心。

第二节 打造高质量发展引领区

聚焦构建高端集聚、链条完整的现代化产业体系，强化科技创新与产业创新深度融合，强力实施全域旅游配套大发展战略，因地制宜发展新质生产力，实现质效跃升和能级跨越的双重突破，打造绿色转型的引领标杆、创新开放的示范窗口，全方位立体化提升对拉萨经济发展的贡献度。

第三节 打造高效能治理先行区

聚焦培育基层治理“大示范”，发扬基层首创精神，常态长效推进基层治理效能大提升战略和社会稳定风险大化解战略，推动资源向基层倾斜、力量向基层汇聚、服务向基层延伸，探索开创一批具有全局性、示范性、借鉴性、辐射性的县域治理“堆龙经验”，坚决拱卫首府“西大门”安全。

第四节 打造高品质生活样板区

聚焦打造城市建设“大花园”，纵深推进城乡环境综合大整治战略，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加大更高质量、

更加均衡的公共服务供给力度，强生态治理之基、育自然山水之美、增绿色发展之势、筑宜居宜业之城，让各族群众获得感更足、幸福感更浓、安全感更稳。

第五章 “十五五”时期堆龙德庆区经济社会发展主要目标

充分考虑全区发展阶段特征和未来发展支撑条件，围绕团结堆龙、富裕堆龙、文明堆龙、和谐堆龙、美丽堆龙确立“十五五”时期经济社会主要目标。

建设高水平的团结堆龙。牢牢掌握反分裂斗争主动权，中华民族共同体意识深入人心，民族团结进步创建深入推进，藏传佛教中国化取得积极成效，意识形态阵地有效巩固，强边大后方持续巩固，各族群众交往交流交融结出更多硕果，共同团结奋斗、共同繁荣发展的实践场景不断丰富拓展。

建设高质量的富裕堆龙。到2030年底地区生产总值年均增长6%以上，人均地区生产总值突破15万元。“三大产业”的联动发展体系纵深推进，“一核引领、两线贯通、三点联动、全面融合”的城乡协调发展新格局立体成型，现代化产业体系提质增效，社会事业优质均衡发展，重点领域改革全面提质，法治化营商环境持续优化。

建设高品质的文明堆龙。社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度明显提升，文化产业实现创造性转化和创新性发展，公共文化服务体系和基础设施更加完善，城乡文化资源配置更加

优化，群众精神文明生活更加丰富。

建设高效能的和谐堆龙。维稳制度体系科学完善，群防群治工作机制更加成熟，重点领域风险有效防范化解，城乡基层治理体系更加健全，公共安全治理水平显著提升，执行难问题得到有效解决，平安堆龙建设扎实推进，法治建设取得重大进展。

建设高颜值的美丽堆龙。生态文明意识显著增强，绿色生产生活方式基本形成，探索发展碳汇经济，加强生物多样性保护，森林覆盖率、草原综合植被覆盖度、城市绿化率稳步提升，主要污染物排放量持续降低，生态安全屏障更加牢固。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济水平、科技实力和区域影响力大幅跃升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，高价值生态成为鲜明标识，高水平安全和高效能治理达到新高度，与全国一道基本实现社会主义现代化。

表 1 “十五五”时期堆龙德庆区“十五五”指标体系

类别	指标	2025 年	2030 年	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	6.4	6	预期性
	2.民间投资占固定资产投资比重（%）	17	25	预期性
	3.旅游总收入（亿元）	0.97	1.85	预期性
	4.规模以上工业总产值增速（%）	0.1	8	预期性
	5.清洁能源电力装机容量（万千瓦）	27	60	预期性
	6.社会消费品零售总额（亿元）	18.9	21	预期性
	7.常住人口（万人）	9.18	15	预期性
创新驱动	8.财政科技支出占一般公共预算支出（%）	0.1	0.2	预期性
	9.每万人口发明专利拥有量（件）	—	16	预期性
	10.数字化城市管理系统覆盖率（%）	—	100	预期性

类别	指标	2025 年	2030 年	属性
民生福祉	11.农牧民人均可支配收入增长 (%)	7.9	8	预期性
	12.城镇居民人均可支配收入增长 (%)	5.6	7	预期性
	13.城镇调查失业率 (%)	≤5	≤5	预期性
	14.新增劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	14	14.3	约束性
	15.每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (位)	4.37	4.5	预期性
	16.基本养老保险参保率 (%)	—	98	预期性
	17.九年义务教育巩固率 (%)	100	99.5	预期性
	18.人均预期寿命 (岁)	73.5	74	预期性
绿色生态	19.单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	控制在自治区核定范围内	控制在自治区核定范围内	约束性
	20.单位 GDP 能源能耗 (%)	控制在自治区核定范围内	控制在自治区核定范围内	约束性
	21.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	约束性
	22.空气质量优良天数比率 (%)	100	99.7	约束性
	23.森林覆盖率 (%)	11.8	13.53	约束性
	24.草原综合植被盖度 (%)	55	60.58	约束性
	25.耕地保有量 (万亩)	8.9	9.9	约束性
安全保障	26.青稞产量 (万吨)	1.19	1.15	约束性
	27.民族团结创建示范单位个数 (个)	1	2	预期性

第二篇 坚持稳定为先，建设高水平的团结堆龙

(略)

第三篇 推动城乡融合发展，激活县域经济新动能

深入推进新型城镇化战略，构建城乡融合、共兴共荣的发展新格局，为堆龙现代化建设筑牢坚实载体、注入强劲动力。

第一章 构建城乡协调发展格局

第一节 优化区域发展布局

积极融入拉萨市“一核引领、一极驱动、四县协同、多点联动”的城镇空间格局，加快构建堆龙“一核引领、两线贯通、三点联动、全面融合”的城乡协调发展新格局。一核引领：以东嘎街道、乃琼街道、羊达街道为城市核心，强化城区核心带动作用，集聚人口、产业、公共服务等优势资源，凸显中心城区战略地位，提升区域影响力；两线贯通：依托 109 国道、318 国道、青藏铁路、京藏高速等交通干线和堆龙河生态岸线，打造贯通全域的产业发展带和生态宜居带，实现产城互动、生态共治；三点联动：因地制宜建设古荣镇特色农旅融合小镇、马镇生态文旅集运小镇、德庆镇藏药康旅温泉小镇，带动周边区域协调发展，构建城乡全面融合发展新格局。

第二节 迭代升级城市功能

持续完善堆龙新城市政基础设施，统筹推进城市功能升级、场景营造、产业更新、品质提升，重点布局高品质商圈、城市综合体、夜间经济街区、广场公园等综合配套设施，提高中心城区

发展能级与优质公共服务能力，强化辐射引领作用，着力把**东嘎街道**打造成功能完善、商业繁荣、活力迸发的行政商务区，把**乃琼街道**打造成医教健全、产业协同、宜居宜业的综合服务区，把**羊达街道**打造成产业集聚、园区领先、配套齐全的产城融合区。

第三节 加快特色小镇建设

发挥新型城镇节点作用，推动公共服务、产业配套、资源配置等高度集聚，带动农村经济转型升级，实现资源高效利用、服务效能提升、就业结构转化，着力把**古荣镇**打造成现代特色农业、生态文化保护、近郊休闲旅游的特色农旅融合小镇。把**马镇**打造成田园风光体验、非遗民俗传承、仓储物流集散的生态文旅集运小镇。把**德庆镇**打造成农业转型实验、现代畜牧养殖、藏医康养融合的藏药康旅温泉小镇。

第四节 实施人口市民化行动

坚持以人为本，统筹推进农牧业转移人口、易地搬迁人口、避险搬迁人口的市民化工作，确保常住人口城镇化率达到86%以上。以进城农民工家庭随迁家属为重点、兼顾投靠人口、流动人口，全面放宽城区落户限制，鼓励在城镇稳定就业和生活的农牧业转移人口举家落户城区，与堆龙城镇居民享有同等权利、履行同等义务。把握人口流动客观规律，建立以常住人口为基准的公共服务动态适配机制，优化基本公共服务设施布局，大力推动人口集聚。加强对农牧业转移人口的权益保护和人文关怀，依法

维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，逐步探索自愿有偿退出上述权益的制度政策。

第二章 推进乡村全面振兴

第一节 夯实粮食稳产保供基础

坚持“稳粮、兴牧、强特色”，加快发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，把农牧业建成现代化大产业。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积稳定。强化粮食稳定安全供给，加快高标准农田改造提升，实施上三镇重点灌区改造提升工程，强化种质资源保护和利用，提高农业机械化水平，完善农牧业社会化服务体系。做好青稞、奶牛等良种研发、繁育和推广，促进良田良种良机良法集成增效。全面加强粮食生产、流通、储备以及应急保供等粮食安全保障体系建设，巩固和提高粮食生产能力。推进农业产业化经营，培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，支持其通过土地流转实现规模化、集约化经营。构建“产地仓储+冷链物流+交易市场”农产品流通体系，在城区扩建大型农产品综合交易市场，在乡镇布局产地仓储保鲜设施，打通农产品“从田间到餐桌”的高效流通渠道，助力农业增效、农民增收。到2030年，青稞产量达到1.15万吨。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果

强化开发式帮扶，完善兜底式保障，健全常态化防止返贫致贫机制，从“被动响应”向“主动预防+发展赋能”转型，构建灵敏高效的“智慧防线”，通过早发现、早干预、早帮扶，从根源增强监测对象内生发展动力，筑牢防返贫第一道关口。构建“一人一策”精准赋能方案，激发“造血”能力突破传统“一户一画像”帮扶模式，将帮扶颗粒度细化至个人，针对家庭中有劳动能力的成员，实施“一人一策”精准发展赋能，实现支持资源与个人意愿、自身潜能的最优匹配。建立过渡期及后期政策支撑体系，推动防止返贫和农村低收入人口帮扶两项政策衔接并轨，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。加快农业农村资源开发，做强青稞、牦牛、奶牛、藏药材、设施农业等特色产业，推进古荣、德庆、马镇三大园区实施智慧化提升改造，积极培育农村电商、寄递物流、乡村民宿、休闲康养等业态，加大对农牧业产业化企业的扶持力度，培育一批规模大、实力强、带动能力强的企业。推进以自治为基础、法治为保障、德治为先导的“三治”深度融合，促进农村移风易俗，大力弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。到 2030 年，农牧民收入达到 46860 元以上。

第三节 扎实推进和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，深入实施宜居宜业和美乡村建设，集中力量、集中资源分年度建设“村美院净乡风好、业兴民富集体强”的宜居宜业和美乡村。持续整治提升农牧区人居环境，

实现农村生活污水治理覆盖率达 100%，建立农村人居环境长效管护机制，明确村集体、农户、保洁公司等各方责任，确保整治成果长期巩固。完善农村路网，持续推进“四好农村路”建设。推进农村住房安全改造，完善农村供水、供电、通信网络、邮递物流等基础设施，着重加快南巴村、门堆村等薄弱地区电网和集中供水改造，提升乡村公共服务水平。生态环境优良的村庄，重点推进绿化美化、污水治理，发展生态农业、休闲康养产业，创建宜居宜业示范村 30 个。镇政府所在地及人口较多的中心村，完善教育、医疗、商业等公共服务设施，吸引周边村民集聚，打造乡村区域服务中心。

第四节 创新联农带农富民机制

推广“价值共享”新模式，将“二次分红”“溢价收购”等利益共享模式，作为企业和合作社享受财政奖补、项目扶持的强制性前置条件。全面推广“保底价收购+利润二次分红”和“订单农业+优质优价”等模式，积极探索并引导农民以土地经营权、闲置农房等资产作价入股，合作社以设施设备、仓储冷链等资产入股企业。建立“联农带农”评估机制，健全科学、透明、刚性的企业、合作社联农带农效果年度评估与公示制度，鼓励其履行“富民带农”的社会责任。引导村集体经济组织深度参与物流、奶牛、糌粑等本地优势产业发展，对村内分散的土地、资产、劳动力等资源进行统一归集整合。鼓励集体经济组织与企业开展合

作谈判，切实提升农户在产业合作中的整体议价能力。推动村集体向村民提供统一的农资采购、技术推广、农机作业、产品揽收等全链条社会化服务，有效降低村民个体生产经营成本。合理运用集体资金、**资产入股本地产业项目**，稳步获取稳定投资收益，持续壮大集体经济实力。

专栏 2 乡村全面振兴工程

- 1.农田防护与灌溉渠建设工程：**加快推进德庆镇顶嘎村、马镇设兴村、马镇朗巴村农田防护及灌溉配套建设，提升农田防灾与灌溉保障能力。
- 2.现代设施农业园区项目：**升级改造古荣镇加入村 150 栋日光温室及配套设施，在德庆镇园区和马镇园区扩建 50 栋高效温室及配套设施，在古荣、德庆分别新建净菜中心。
- 3.人畜集中分离养殖基地：**在马镇措麦村、德庆镇邱桑村新建集中养殖场 7 处，建设牛舍 9520 平方米、饲草棚 4910 平方米，集约化养殖牲畜 2115 头，配套太阳能照明系统。
- 4.特色农牧产业项目：**实施杰布糌粑加工、花卉初加工车间提升改造、布草洗涤厂、妇女手工编制合作社、庭院经济示范、展销中心等重点项目，推动农牧业精加工，增加产品附加值。
- 5.农业数字化工程：**对古荣、德庆、马镇三大园区实施智慧化提升改造，着力打造果蔬花卉种苗供应中心、优质农产品生产示范中心、示范性区域加工中心和设施农产品商贸物流中心。
- 6.宜居宜业和美乡村建设工程：**在顶嘎村、那嘎村、帮普村等 13 村实施宜居宜业和美乡村建设，整体提升村容村貌。在邱桑村、朗巴村、昂嘎村等 7 村实施给排水、道路、挡墙、环境整治及绿化提升。
- 7.邮政服务站工程：**以德庆镇、马镇、古荣镇为重点，新建 8 处镇村邮政服务站。

第四篇 强化科技创新引领，建设特色优势现代化产业体系

牢固树立“大抓产业、抓大产业”的鲜明导向，抢抓雅下水电开发和川藏铁路等国家重大项目建设机遇，因地制宜培育特色优势产业，加大科技型企业培育力度，持续推动经济社会发展。

第一章 做强主导产业

第一节 完善现代化物流体系

加快建设拉萨陆港型国家物流枢纽核心区，强化公铁联运、国际物流等功能，联动国家级综合物流保税园区发展外向型贸易。把色玛商贸物流园开发建设为服务全区的分拨配送枢纽，把领峰、城投等园区提级打造为涵盖生产制造、低空配送、智慧应急等业态的高能级物流枢纽，把马镇物流港规划建设为辐射全区、联动内陆、面向南亚的公铁联运枢纽，通过“三园一中心”等园区协作，构建仓储、集散、加工、包装、配送、信息、结算等功能于一体的商贸物流智慧港，力争到2030年实现现代物流产值7亿元以上。搭建智慧物流公共信息平台，推广应用物联网、大数据等先进技术，提升车货匹配、库存管理和运输路径的智能化水平。积极引进物流企业与平台型供应链服务商，鼓励企业深化区域协作，合作发展，进一步提质增效，推动物流业从传统仓储运输向供应链集成服务转型升级。完善城乡物流配送网络，统筹推进综合商贸中心建设、社区商业配套完善以及区、镇（街）、

村（社区）三级物流服务体系，布局优化农产品冷链物流设施，推进工业品下乡、农产品出村，着力建设着力打造服务高效、覆盖广泛的区域性物流枢纽，全面提升堆龙在区域流通格局中的资源集聚和辐射带动能力。

第二节 发展金融与商务服务

引导金融机构在堆龙设立分支机构，创新“三农”信贷产品，推广乡村振兴·果蔬贷、活体抵押贷、康养温泉贷、乡村振兴·青稞产业贷、惠农网贷等特色金融服务，强化金融对实体经济的促进作用。围绕绿色工业提质增效需求，积极引进和培育工业设计、科技金融、智慧物流、品牌营销等专业化服务机构，构建覆盖企业全周期的服务体系。建设面向中小企业的公共服务平台，推动研发设计、数字技术、成果转化等要素深度融合制造环节，降低企业转型成本，提升产业创新效率与核心竞争力。培育会展经济，举办农畜产品展销会、文化旅游推介会，提升区域影响力。“十五五”期间，引进金融机构1家以上。

第三节 提升生活服务业品质

大力发展市民休闲区、夜间经济区，布局拉萨市实验中学、四川大学华西医院西藏医院等基础设施建设，提升四大综合商业体周边配套，构建全方位多层次辐射广的“一刻钟便民生活圈”。主动融入拉萨市国际文化旅游名城建设，精心构建象雄美朵、楚布沟、药王谷“一园两沟”全域旅游发展格局。开发“拉北环线”

堆龙段旅游线路，培育壮大藏医药康养、文化体验、文博研学、户外运动、乡村旅游、房车露营等业态，持续完善游客服务中心、文化展示馆、特色商业街等基础设施，优化文旅服务配套，提升住宿、餐饮、交通等接待能力。拓展特色旅游载体，推进重点景区提质升级，完善旅游厕所、停车场、标识系统等设施，提升景区承载能力，建成绿色生态、特色鲜明的沟域产业经济带，打造拉萨近郊旅游目的地。到 2030 年，接待游客 500 万人，旅游总收入达到 1.85 亿元以上。

专栏 3 现代服务业重点工程

1. 商贸服务提质项目：推进招商服务中心、商务中心、商贸中心、一刻钟便民生活圈示范、综合批发市场升级改造、西藏特色产品出藏、电子商务平台、堆龙 E 播·乡韵振兴等项目实施。

2. 现代物流提升项目：陆港型国家物流枢纽综合服务平台、西藏领峰网络货运平台、西藏领峰智能仓、应急保供中心仓、乡村振兴线上产品推广销售平台，推广无人配送车、无人机等智能装备应用，构建覆盖城乡的智慧物流网络。

3. 农贸冷链物流项目：实施农特产品电商直播基地、领峰水产冷链、零担物流中心、古荣果蔬花卉配送中心、古荣镇村集体产业、拉萨云展·e 链万商等项目。

4. 文旅产业发展项目：

—楚布沟景区：新建景区门头、入口景观及 2000 平方米停车场，修建临崖挡墙、道路护栏及标志标牌；改造 5 处林卡点设施及 5 个公共厕所，将 20 间民房改造为特色民宿。

—药王谷提升工程：新建 G6 高速连接药王谷互通立交，提升改造药王故居，新建入口大门、景区导视系统、宇妥雕像，保护开发古人类手脚印、尚嘎岗旧石器遗址，建设万亩杜鹃、象形山观景平台；升级德庆镇

游客接待中心，新增生态厕所、停车场及相关基础配套附属设施。

第二章 做优支撑产业

第一节 优化工业产业布局

坚持立足资源禀赋和园区发展定位，着力打造集研发设计和生产制造为一体的新兴建材基地、净土健康及高原特色民族手工艺加工产业类基地、现代智慧物流仓储类基地，实现差异化竞争、错位发展。推动产业集约化发展，提升价值链水平，发挥工业园区的规模效应、聚集效应和发散效应，加快推动实体工业企业向园区集中。实施工业园区基础设施提升改造，夯实绿色工业集约发展基础，加快培育新兴产业链群，布局饮品制造、食品加工、藏医药、再生资源等新兴产业园区，增强县域经济高质量发展动力。力争“十五五”期间培育10家以上规上工业企业、工业增加值增速持续增长。

第二节 稳步推进园区再造

以园区再造为主攻方向，以增品种、提品质、创品牌“三品”战略为牵引，巩固绿色建材产业优势，实施轻工业发展促进行动，谋篇布局清洁能源开发应用，加快构建“四化四链”工业产业体系。发展集约化、提升价值链，有力推进低效土地清理整治和落后产能淘汰，加快推动实体工业企业向园区集中，稳步提升土地

资源利用率、产出率。园区绿色化、完善生态链，用好用活“两重”“两新”政策机遇，以设备更新提高生产效率和产品质量，促进企业加速技术革新和产业升级，有序建设循环、零碳园区。产业集群化、延长产业链，深入推进建链延链补链强链专项行动，扩大产业配套半径，形成产业集聚效应，提高协同发展能力。企业高新化、补强创新链，积极引进和培育新兴产业，完善新能源基础设施，推动新能源、新材料等战略性新兴产业集群发展，带动园区经济发展和产业提升。力争“十五五”末，园区工业产值突破 10 亿元。

第三节 提升园区发展水平

深入推进自治区级工业园区标准化建设，持续深化园区体制机制改革，以提升亩均产出和税收为导向，提升园区承载力。聚焦园区生产生活需求与产业发展配套，加快员工宿舍、商业配套、医疗教育等生活性配套设施建设，搭建与产业发展相适应的工业设计、检验检测和技术咨询等专业化服务平台。持续推进园区水、电、路、气、讯、网等基础性配套设施建设与升级，完善园区内部及与外部交通枢纽的连接通道，优化能源供应保障体系，提升基础设施承载能力，为企业生产经营、项目落地建设及人员工作生活提供便捷高效的基础条件。以绿色低碳发展理念为指引，推动园区能源结构优化，推广应用光伏、储能等清洁能源，支持企业实施节能改造与清洁生产技术升级；健全园区循环经济体系，

构建“资源—产品—废弃物—再生资源”循环利用模式，加强工业固废、废水的回收处理与资源化利用；完善园区绿色生态配套，推进园区绿化美化工程，打造生态宜居、环境友好的园区发展环境。力争“十五五”末，培育出专精特新中小企业、自治区级创新型企业、自治区绿色工厂4家以上。

专栏4 产业基础设施提质工程

- 1. 园区再造工程：**工业园区低效用地再开发项目，通过实施低效用地和提质增效于产业植入等举措，有效提升园区土地利用效率，增加园区经济产出。
- 2. 工业园区基础设施提升改造项目：**实施工业园区提升改造、羊贾路（109国道南段）改造、标准化厂房、消防站等项目。
- 3. 陆港物流园区市政基础设施建设项目：**实施新建市政道路16.5公里（宽20~36米），配套建设给排水、电气（含强弱电管道）、交通安全、绿化等附属工程。
- 4. 堆龙河南岸连片综合开发前期项目：**推进约200亩区域（含拉萨皮革厂部分）土地开发，完成征地拆迁、土地平整，配套商业商贸、商务办公及市政设施。
- 5. 新兴产业园区项目：**在羊达街道产业功能区规划建设占地200亩、总投资10亿元的新型产业园区（招引社会资本参与），重点布局饮品制造、食品制造、藏医药、民族特色产业及现代服务业，配套完善“七通一平”基础设施及标准化厂房。
- 6. 再生资源产业园区建设项目：**新建处理废旧家电、汽车电池、光伏板等的再生资源产业园，提升再生资源利用化程度，构建完善的再生资源收集、运输、处理和资源化利用体系。
- 7. 循环经济工业园区建设项目：**强化“资源回收—处理—再利用”闭环，提升园区污水、固废、废气、中水回用等功能。

第三章 做实基础产业

第一节 推进农牧业产业现代化

以奶牛、糌粑、藏药材、蔬菜等产业为重点，按照发展有基础、市场有潜力、技术有支撑、政策有扶持的“四有”原则，精心定位，明确特色农牧业培育方向，在全区培育设施农业、奶牛养殖、藏药种植、糌粑加工等现代农牧业产业集群2个。围绕设施农业园区、奶牛中心等园区基础，积极推进现代农业产业园、农业产业强镇、农村产业融合发展示范园建设，增加绿色食品、“两品一标”产品认证2个，逐步形成“一镇一园”“连镇成片”“跨镇成带”“集群成链”的现代农业产业发展新格局。到2030年，现代农牧业综合产值达到2.58亿元。

第二节 升级特色产业加工链条

紧紧围绕农畜产品精深加工，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，拓展产业链条，提升农畜产品附加值。引导扶持糌粑加工企业向精深化、园区化方向发展，产品向深层次、多样化延伸，逐步形成从田间到餐桌一体化产业链，推动产业向中高端迈进。提升乳制品加工能力，带动乳制品行业上下游产业发展，加快推进藏地吉龙扩建项目，扩大乳制品加工产业规模，打造高端乳品加工基地。引进和培育设施农业加工企业，推进烘干品、休闲食品、养生产品等系列产品加工，增加产品附加值，形成较为完整的产业链条。支持藏药产业规模化发展，建设藏药材规范化种植

基地，推动藏药炮制工艺标准化、现代化，研发藏药饮片、保健品等产品，打造藏药特色产业集群。到 2030 年，打造特色农牧业加工基地 2 家。

第三节 强化科技支撑与种业振兴

依托西藏农牧科学院、西藏农牧大学、拉萨市农业技术推广中心等科研力量，建设设施农业、牦牛、糌粑产业研发中心，开展良种培育、高产栽培、牲畜育肥等技术攻关。加强种质资源保护与利用，布局县域特色作物种质资源分库，重点开展青稞、优质饲草、高原特色蔬菜、藏鸡等本地优异种质资源收集、保存、选育，培育适配本地气候的高产优质青稞新品种、抗逆性强饲草品种。探索推进青稞种业育繁推一体化，配套发展青稞秸秆饲料加工，为上三镇牧业提供优质饲草。实施种业振兴行动，有序建设青稞、藏药材、奶牛、牦牛良种繁育基地，保护堆龙藏鸡、黑青稞等地方特色品种，提升种业自主可控能力。

专栏 5 特色农牧业提质增效工程

- 1. 奶业产业链提升项目：**推进德庆镇门堆村乳制品加工厂、巴热村奶牛养殖基地、藏地吉龙农业公司改造、奶牛养殖基地向下产业链即乳制品增值、奶牛养殖基地技改、奶厂饲料加工厂、奶牛养殖基地改扩建等重点项目实施。
- 2. 马镇朗巴村养鸡场改扩建项目：**新建鸡舍约 1000 平方米、附属配套用房 300 平方米，升级养殖设施。
- 3. 古荣镇巴热村青稞加工厂改扩建项目：**扩建厂房 400 平方米，提升青稞副产品加工能力。

4.古荣镇那嘎村产业配套改扩建项目：藏香厂厂房扩建 1500 平方米，辣椒生产车间扩建 500 平方米，风干牦牛肉厂引入新设备提升改造。引入产品标准化管理系统、绿色养殖管理体系。

5.农产品品牌建设项目：做优特色农产品，打造单品种品牌，建立经销商品牌，逐步提升“堆龙净土”区域公用品牌影响力；强化本土农产品推广，提升产业附加值，实现联农带农惠农；创新构建数字时代品牌传播矩阵，健全多主体协同推进长效机制，不断壮大品牌体系。

第四章 培育新兴产业

第一节 积极培育低空经济

抢抓低空产业战略机遇，依托拉萨陆港型国家物流枢纽基础，系统构建“基础设施—场景孵化—产业生态”三位一体发展体系。统筹建设起降场、无人机巢、低空通信网络等设施，集成至陆港枢纽多式联运体系，为规模化应用提供硬件支撑。围绕治安巡逻、灾害救援、城市治理等领域，推行“一机多用”集成化作业模式（无人机搭载热成像+喊话设备），实现事件发现—处置—反馈闭环。积极引入物流企业，开展医疗急救物资配送、园区快件直送业务，试点商圈无人机即时配送，降低末端物流成本。开发楚布沟直升机观光航线，培育高空滑翔伞、无人机竞速赛事等特色 IP，打造藏文化主题航空科普基地。打造低空产业孵化器，重点扶持高原适航装备研发、运营服务企业；通过“低空+交通/文旅/治理”多场景融合创新，形成可复制的智慧边疆低空经济范式。力争“十五五”末引入低空企业 3 家。

第二节 增强数字经济应用

加快建设“数字堆龙”，以融入拉萨市“一云、一网、一中心”大数据基础设施体系为底座，系统性推进新型智慧城市构建。融合大数据、人工智能技术，实施“智能+”城市基础设施改造，推动云计算、物联网技术在教育医疗、公共安全、环境治理等领域的深度应用，实现城市管理全流程数字化赋能。鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源进行高精度数字化采集与IP开发，打造藏民族特色数字创意产品矩阵。加快发展数字出版、沉浸式艺术、3D文创设计等新兴业态，构建区域性数字内容创新中心。配合拉萨顿珠金融产业园区发展，大力银行理财子公司、金融租赁公司等法人机构，健全多层次金融机构体系；鼓励开发“数字经济专项信贷”“智慧物流供应链金融”等普惠产品，强化金融服务实体经济效能，形成“科技—文化—金融”三角驱动格局。

第三节 推进清洁能源产业

积极对接上级清洁能源开发指标，联合能源央企在县域光照充足、风力稳定区域布局风电、光伏等项目，稳步扩大清洁能源装机规模，力争“十五五”末清洁能源电力装机容量达到60万千瓦。完善能源输送网络，建设配套变电站、输电线路，提升清洁能源消纳能力。深入实施“新能源+”行动，加大清洁能源系列产品的综合利用，鼓励对学校、医院、宾馆、商场供热供暖系

统使用清洁能源，重点推广清洁能源与新建/既有建筑一体化工程，实施一批老旧建筑节能改造项目。倡导鼓励、政策支持普及新能源汽车，推动充电桩布局建设，落实新建居住区 100%预留充电设施建设安装条件。

专栏 6 新兴产业重点工程

- 1.低空经济产业：**推进无人机起降平台、低空导航系统搭建、低空场配套改造、防黑、气象监测站、地理信息数据库、雷达等硬件实施。
- 2.清洁能源项目：**实施低碳氢能综合开发年产 10 万吨绿色航油等清洁能源项目，开展老旧建筑节能改造，推广新能源汽车普及，推动充电桩布局。

第五篇 完善现代化基础设施，夯实高质量发展之基

以集约高效、智能绿色、安全韧性为导向，统筹新型基础设施、综合立体交通、水网系统和城镇设施，加快构建与现代化经济体系相匹配的基础设施支撑能力，为高质量发展蓄势赋能。

第一章 补齐城镇基础设施短板

第一节 大力推进城市更新行动

有规划、有重点实施城市更新行动，加快城市补短板强弱项，完善道路、供水、供电、供气、排污等基础设施，推进城市地下管网布局成网，高标准建设地下综合管沟、供水管网改造，新增排水管网 45.6 公里，实现城市生活污水收集率达到 80% 以上。持续推进危旧房排查与改造，按“先保后拆、逐批实施”的原则，开展危房隐患整治。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，完善公交微循环，实施老旧小区改造、地下管网整治、砂石路面硬化及断头路打通、“飞线”治理、城市“四化”等重点工程，完成易涝点治理 1 处以上，加快韧性城市建设。打造绿色优美城市公共空间，建成城市公园 3 个以上。开展“金角银边”普查，盘活城市边角地、闲置地资源，建成口袋公园 5 处以上，打造 4 条以上街头绿地及文化特色街区，增添道路绿植及景观小品，营造连贯的街头空间，打造城市“大花园”。推进城市主次干道沿线整治提升，注重街道立面和公共空间的整体美

化，统一规划市政设施和交通导视系统。有序推进城镇供暖，加快环卫设施更新，建成3个镇级污水处理厂。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，完成4个完整社区建设。

第二节 打造韧性基础设施体系

统筹推进城镇消防站点、消防水源、消防通道等基础消防设施布局与建设，重点完善老旧小区、城乡接合部、重点文物建筑周边等区域的消防设施。全面开展城镇供水管网普查与老旧管线替换，城区基本覆盖供水管网分区计量与一户一表实施分区供水、压差控制和全口径计量，建立阶梯水价与节水激励机制。加快推进海绵城市建设，探索建设雨污分流、综合管廊全覆盖样板区。稳步推进城区电力与通信地下化，消除路灯盲区，提高智慧照明覆盖率。推进再生水回用网络与工业循环用水示范，在工业园区、公共绿地与道路清洗等场景推广中水回用系统，在重点园区推行近零排放试点，支持企业实施清洁生产和水循环改造。结合核心区、商圈、老旧小区“停车难”问题，建成6个人防停车场，积极推进人防工程与城市停车设施建设融合。

第三节 推进新型基础设施建设

落实“数字西藏”战略，推进5G网络深度覆盖，升级农村光纤宽带，建设边境偏远地区信号基站，消除网络盲区，实现全域通信全覆盖。前瞻部署“双千兆”网络，加快5G与算力、数

字技术基础设施布局，依托拉萨市“智慧拉萨”平台，搭建堆龙数据中心，推动农业传感器、水质监测仪、智能摄像头、环境感知设备等统一接入物联网平台，实现设备状态实时监测、数据统一汇聚、事件智能预警。打造集设备管理、数据采集、协议适配、应用接口于一体的城市级物联平台，支撑智慧农业、智慧水利、智慧交通、智慧环保等场景快速接入与联动响应，推动与市级物联网平台互联互通，实现县级感知数据“即采即传、即传即用”，为城市治理“一网统管”提供实时数据支撑。完善电网主干网架结构，加密变电站布点，实施骨干网架分层分区建设，推进工业园区、德庆镇等主变扩建工程。探索建立新能源汽车充电设施智能化监管系统，推动城区、高速公路服务区、重点景区充换电设施全覆盖。

专栏7 城镇基础设施重点工程

- 1.镇级污水处理厂：**在古荣镇、马镇、德庆镇新建镇级污水处理厂及配套主干管，其中古荣镇污水处理厂，处理规模400吨/天，配套管网4.5公里；马镇污水处理厂，处理规模350吨/天，配套管网3.8公里；德庆镇污水处理厂，处理规模500吨/天，配套管网6.5公里。
- 2.地下管网改造项目：**系统性提升改造城镇雨污水管网，包括乃琼街道、东嘎街道及智慧水务二期三期工程，改造雨污水管网总计45.6公里。
- 3.市政设施集中整治项目：**对堆龙主城区内破损的路面、护栏、井盖、人行道等设施开展集中整治。
- 4.城市特色公园建设工程：**推进法治公园、中心公园二期和上谷新城体育公园三期建设，配套建设景观工程、水系工程及相关附属工程，完善城市休闲服务功能。

—法治公园：建设铺装工程、景观工程（宪法长廊、普法长廊）、水系工程（镜面水景、自然水系驳岸）等，打造法治主题公园；

—中心公园二期：占地 2.8 万平方米，建设绿地、场地铺装、地下停车场及配套服务设施，打造城市中心景观休闲公园；

—上谷新城体育公园三期：占地 6.26 万平方米，建设球类运动场、健身广场及 8000 平方米室内场馆。

5.老旧小区及住宅片区基础设施提升改造项目：

—覆盖康桑安居、第六安居、皮革厂小区及东嘎 20 个小区，实施绿化亮化、停车位优化、安防监控及外立面改造，同步完成雨污水、给水、电力通讯管网系统性更新。

—对岗德林、乃琼社区、羊达社区住宅片区，整合强弱电入地、危房改造、水源点整治、道路硬化及公共服务设施（日间照料中心、足球场、健身设备）建设，惠及 30 余万平方米区域。

6.东嘎西路活力街区改造项目：实施东嘎西路（团结路—柳东路段）街道界面风貌整治，增补休憩节点、环卫系统及公共厕所，提升街区服务功能。

7.干部职工周转住房项目：新建周转房 385 套（建筑面积 2.31 万平方米），同步配套道路硬化 1.2 万平方米、绿化 1.6 万平方米及消防、给排水、电气、路灯等基础设施，构建功能完备、环境优美的干部职工安居体系。

8.新型信息基础设施提升项目：加快移动终端信号网络覆盖、数字乡村古荣镇试点、数字公交系统升级、互联网专线局域组网等项目实施。

第二章 完善综合立体交通网络

第一节 完善快速公路网络

加强与拉萨、山南等周边区域交通联系，协同推进拉萨南北环线和绕城高速公路建设。实施交通繁忙路段扩容改造和分流路

线建设，积极推进 G6、G4218 机场高速同滨河北路、波玛路、马镇、德庆镇等城市立交。消除城区交通瓶颈，打通断头路，优化路口与路网组织，实施“三路三桥”等路桥项目，疏解部分南华路的交通流量，疏通现有支路，增加支路数量，打通城市微循环，从而缓解旧城区干路的交通压力，推进形成半小时城市经济圈、1 小时全域经济圈。全面落实公交优先发展战略，积极建设数字公交系统，推广公交专用道与公交优先信号，更新新能源公交车辆，加快城市公交专用道建设，试点建设交叉口公交优先信号系统，拓展公交专用道网络。完善停车设施与充电桩网络，提高电动交通承载能力。建设慢行系统，打造滨水绿道与自行车通行网络，鼓励绿色出行，降低机动车对城市空间的消耗。

第二节 健全对外交通路网

强化对外放射与县域联通，大力推进堆龙-当雄、堆龙-林周等县道升级改造，优化沿线交叉口设计，配套旅游标识牌、观景台等设施，打造“交通+旅游+物流”示范线路，缩短时空距离、降低资源流动地缘障碍。强化公铁多式联运枢纽功能，建设西货站至马镇物流枢纽区铁路专线，设置货物仓储区、智能分拣区及客运换乘中心，实现“站内换装、一单到底”的无缝衔接机制，有效降低物流中转成本。完善路网结构与科学时序管控，优先提升人口密集区与产业园区连接线覆盖率，力争县域乡镇 30 分钟通勤覆盖率提升至 80%，构建高效、韧性的区域综合运输体系。

第三节 建设便捷农村公路

以“四好农村路”为目标，实施古荣镇那嘎路、古荣-措麦、常木-郎巴-昂嘎、乃琼街道加木村、羊达街道帮普村、国措线、国朗线等农村公路改造与精细化提升，完善各村之间的主要联系通道，形成成体系的乡村公路网。全面提升镇（街道）通三级路、建制村通双车道水平，重点实施古荣镇那嘎村至当雄县格达乡羊易村、德庆镇邦村至林周县春堆乡塔加村、德庆镇门堆村至林周县旁多乡达龙村、羊达街道帮普村至城关区娘热街道、羊达街道帮普村至林周县甘丹曲果镇等 5 条镇际三级公路建设，新建三级公路 159 公里。加快推进旅游客运运输专线建设和交通运输综合服务能力建设，优先保障通往示范村、产业园与旅游景点的进出道路。推进危桥改造工程与生命安全防护工程，建立农村道路定期养护与路况监测机制，提高农村交通应急能力与农产品外运效率。完善 G318、G109 沿线旅游服务设施功能。

专栏 8 立体交通网络重点工程

- 1.G6 京藏高速互通节点建设工程：**重点推进 G6 京藏高速在堆龙德庆区新增德庆镇德庆村和马镇马村两处匝道互通工程，新建三级公路 6.4 公里、路基宽度 8.5 米，采用沥青路面。
- 2.陆港型物流枢纽基地配套铁路专线：**建设西货站至马镇物流枢纽区铁路专线，总长 22 公里。
- 3.县（区）互联互通工程：**重点推进跨区域交通干线建设，打通堆龙德庆区与周边县（区）的快速通道，具体包括：古荣镇那嘎村至当雄县格达乡羊易村、德庆镇邦村至林周县春堆乡塔加村、德庆镇门堆村至林周县旁多乡达龙村、羊达街道帮普村至城关区娘热街道、羊达街道帮普村

至林周县甘丹曲果镇等 5 条镇际三级公路建设,新建三级公路 159 公里、路基宽度 7.5 米,采用沥青路面。

4.村组通达工程:新建古荣镇古荣村至马镇措麦村、德庆镇昂嘎村一组至二组、马镇朗巴村至德庆镇昂嘎村、古那公路延伸段等 4 条四级公路 19.03 公里,路基宽 6.5 米。

5.农村公路提质升级工程:

—实施古荣镇那嘎路(K11+000—K23+350)三级公路改扩建工程,总长 10.91 公里,路基宽度 7.5 米,采用沥青路面。

—改扩建加入村至强巴拉康公路、古荣镇南巴村五组至六组、古荣镇那嘎村七组(昂仁组)、马镇朗巴村一组及三组、马镇常木村一组、马镇岗吉村一组及二组、羊达街道邦普村一组至二组、古荣镇那嘎村拉龙组、乃琼镇加木村四组至五组等 11 条四级公路,总长 60.421 公里,路基宽度 4.5~5.5 米,采用沥青或水泥路面。

—改扩建乃琼街道加木村、羊达街道帮普村、国措线、国郎线、叶巴组公路等 5 条四级公路,总长 22.80 公里,路基宽 6.5 米。

—实施德庆镇、马镇、古荣镇、下三街通行政村公路精细化养护提升工程,覆盖 20 个行政村,60 条公路,合计里程长度 169.3 公里。

6.物流产业园连通建设项目:实施滨河南路建设,全长约 7.5 公里,含道路工程、给排水工程、电气工程、交安工程、绿化、其他附属工程等;建设桑木大桥(470 米)、乃加桥(400 米),桥梁主体、桥面附属工程。

7.市政交通路网工程:重点推进拉青南路、建材五路与乃沙路、乃加三路南段、羊桑路南段、仁青二路、桑木路北段、浪康四路、羊加路北段、打董路、杰德路与贾热路等道路建设,总长 12.4 公里。

8.桥梁工程:新建羊加大桥(500 米)、浪康四路大桥(420 米)等桥梁,总长含主体及桥面附属工程;新建经开下穿人行天桥,包括钢结构桥面、桥面铺装、电梯及配套工程;对东嘎桥和堆龙河大桥的桥墩开展加固。

9.互通立交工程:新建拉贡大道—柳东路互通立交(枢纽互通)和北环西延线-羊贾互通立交(菱形互通),含道路工程、桥梁主体、给排水、电气、交安、绿化等附属工程。

10.数字公交系统升级项目：全面改造辖区城市公交体系，重点实施车辆更新、路线优化、云端调度等。

11.数字交通平台建设项目：建设集交通运行监测、应急指挥、公众服务于一体的智慧交通综合平台。

12.数字交通执法项目：通过“雪亮工程”建设，解决执法人员的缺口问题，实现非现场执法全覆盖。

第三章 加快构建安全韧性水网

第一节 优化水利基础设施布局

落实水资源刚性管控要求，统筹水资源开发保护利用，深化中小河流治理，完善水资源调配与应急体系。优化城市水系空间布局，加速堆龙河城区上游段和中心城区水系建设，构建“三河一带、六脉多渠”的自然水系与人工水系东西贯通、南北互联的水系网络，加快“水润城”。实施门堆水库等中小型水库及水库配套工程，建设输配水网络，构建“多源互济”的供水安全保障体系。推进灌区一体化与现代化改造，推进上三镇灌区续建工程与智慧管理平台建设。结合高标准农田连片整治提升灌排一体化能力，在主要产区建设示范节水型农业基地。加固和改造水库与中小型蓄水设施，强化安全监测与隐患排查。

专栏9 重点水库建设重点工程

1.门堆水库：规划库容 1117 万立方米，配套建设堤防保险风控平台管理系统，提升区域防洪与水资源调配能力。

第二节 加强城乡供水安全保障

严格执行地下水开采总量控制，有序退出东嘎水厂、工业园区等地下水源，同步推进供水管网系统性更新改造，降低漏损率，构建可持续用水模式。构建多源联供的韧性输配水体系。实施老旧管网全面更新，配套旁多饮水工程加压调蓄设施，推进区域供水管网 互联成环、冗余备份，形成多主力水厂（如规划新建地表水厂）联合调度、互为备用的安全韧性供水格局。全面推进城乡供水一体化。加快上三镇集中供水设施建设，实现镇区集中供水率 100%，升级改造农村供水管网与净化设施，确保农村自来水普及率 100%，彻底解决人畜饮水安全问题。

专栏 10 城乡供水安全保障工程

1.村庄水质提升工程：在扎西康萨组、波玛村新建现代化水厂 2 座，同步铺设输配水管网并安装智能计量设施，村庄部分已纳入市政供水。

2.镇域集中供水工程

—德庆镇集中供水工程：新建门堆河截潜流取水口 1 座、标准化水厂 1 座（含智慧水务系统），延伸主管 15 公里、支管 7 公里，配套净化消毒及监测设备；

—马镇集中供水工程：新建截潜流取水口 1 座，新建标准化水厂 1 座，配备消毒净化、计量设施和监控系统设备，延伸主管约 13 公里、支管约 5.9 公里。

3.村庄集中供水工程：在措麦村、昂嘎村新建取水口 6 座、标准化水厂 2 座，配套净化消毒及监控系统，铺设主管 19 公里、支管 11.8 公里。

第三节 构建防洪减灾力度体系

实施堆龙河干流防洪减灾工程，提升堆龙河防洪标准。有序推进赛曲、雄巴拉曲等 3000km² 以下流域治理，消除中小河流行洪隐患。强化中小河流洪水和山洪灾害防御，推进中心城区河道防洪能力提升，有序实施楚布沟、襄堆沟、比西沟、嘎东沟、邱桑沟、贾热沟等山洪沟综合治理，实现中心城区防洪标准提升至 100 年一遇，镇区防洪标准提升至 20 年一遇。推进防洪排涝生命线工程建设，构建县域水利数据中心与防洪排涝联合调度决策支撑系统，实现地表水、地下水、水质、工程运行等要素的实时监控、智能分析与应急处置。

专栏 11 水安全保障与流域综合治理重点工程

- 1.堆龙曲河道治理工程：**对堆龙曲河道马镇措麦村段、古荣镇段、龙巴桥至象雄美朵马术场段进行综合治理，总治理河长 19.9 公里，新建堤防 30.9 公里，配套建设洪水风险图系统。
- 2.赛曲河流域防洪工程：**实施赛曲南巴村段、赛曲下游古荣段防洪工程建设，综合治理河长 11.43 公里，新建堤防总长 18.434 公里，防洪标准 10 年一遇。
- 3.中心城区河道防洪能力提升工程：**治理河长 10 公里，两侧提标建设堤防 2 公里及其他配套设施工程，防洪标准为 100 年一遇，提供初步洪水风险图系统建设。
- 4.山洪沟综合治理工程：**重点推进堆龙德庆区比西沟、德庆镇邱桑沟、嘎东沟、波玛襄堆沟、贾热沟等山洪沟治理，共治理河长约 26 公里，新建（加固）堤防及护岸 37.2 公里及其他配套建筑物，整体防洪能力提升至 10 至 50 年一遇。
- 5.中小流域及河道综合治理工程：**在马镇措麦村段新建 3.3 公里冲沟左

右岸堤防、总长 190 米的 4 道冲沟口拦砂石坝，提升小流域防灾能力。

6.城市水系治理工程：以水系连通为核心，实施清障清淤、岸坡整治、河道修复及景观人文建设，新建护岸 14.17 公里、改造提升水渠及水系 25 公里，依托现状打造 12.21 公顷湿地林卡，配套植草种树、喷灌系统及步行道路。

7.沟域治理工程：整治楚布沟、嘎东沟、比西沟等沟域，开展主沟双侧生态护岸治理及植被修复，防洪标准达 10 年一遇。

8.水土保持工程：开展马镇设兴村聂组水土保持综合治理，治理水土流失面积 2.56 平方公里，实施封禁修复 1.33 公里，建设水土保持林 30 公顷，配套小型水保工程 25 处。

第六篇 推动共同富裕，创造城乡高品质生活

加大保障和改善民生力度，部署实施一系列普惠性、基础性、兜底性民生工程，让发展成果更多更公平惠及全体城乡居民。

第一章 促进城乡居民充分就业

第一节 推进更高质量就业

扩大就业容量，新培育吸纳就业能力强的龙头企业，鼓励和支持中小微企业、个体工商户发展，落实减税降费、创业补贴等政策。积极培育文旅康养、现代物流、电子商务、社区服务等新兴业态，新增就业岗位 2000 个。加大农牧民转移就业力度，推进种养殖业、旅游业、现代服务业和城镇灵活就业“四轮驱动”，布局建设公共实训基地，提升就业技能培训实训规模和质量，加强定向培训，推动普工变技工、短期务工向稳定就业转化。加强职业技能培训，系统开展企业职工技能提升、转岗培训和创业培训不少于 1000 人次，扩大线上培训覆盖面。深化高校毕业生“一对一、多对一”帮扶机制，加强高校毕业生职业规划指导和岗位技能培训，鼓励多渠道就业创业，推动更多高校毕业生自主创业、市场就业、区外“组团式”就业，确保高校毕业生就业率保持在 95% 以上。支持农民工就业，健全“点对点”劳务输出机制，加强与雅下、新藏铁路等国家战略项目的劳务合作。

第二节 健全就业服务体系

建立健全全方位、精准化的重点群体就业支持体系和基层公共就业服务体系，加大对市场主体的服务力度，提升全程创业服务质量，注重职业技能培训实效，提升重大任务专项服务保障能力。完善就业服务水平，优化就业信息平台服务，加大就业岗位归集力度，完善就业监测预警机制。完善创业扶持政策，落实创业担保贷款、一次性创业补贴、定额税收减免等措施，鼓励农民工返乡创业、青年创新创业。深挖群众养老、康养等未被满足的多元化消费需求，不断拓宽就业新空间，加强产业工人队伍建设，提高产业工人的就业质量和职业发展能力。强化公共就业服务机构建设，创新人力资源服务机构管理，加快推进“零工市场”和“零工驿站”建设，每年新增灵活就业岗位300个，多渠道促进灵活就业。健全公共就业服务标准体系，强化公共就业服务队伍建设，优化公共就业服务办理流程。高标准打造就业驿站，选优配强镇（街道）劳务经纪人队伍，规范劳务派遣管理，提升岗位对接精准度和劳务输出组织化程度，强化欠薪治理等执法保障。

专栏 12 就业保障重点工程

- 1.公共职业技能实训基地建设项目：**加快职业技能实训楼建设，推动就业人员职业技能提升。
- 2.标准化“家门口”就业服务站：**实施利用镇（街道）、村（社区）党群服务中心、工会之家、银行网点等服务平台，实现辖区34个村社区“家门口”就业驿站全覆盖，构建城镇1.5公里、农牧区5公里的“15分钟就业服务圈”。

第二章 提升城乡居民收入水平

第一节 完善收入分配体系

实施农牧民增收计划，推广以工代赈模式，健全工资支付保障机制，加大最低工资标准制度执行力度，增加城乡居民工资性收入。健全农村集体经济联农带农工作机制，依法开展农村集体经营性建设用地入市，拓宽农民财产性收入渠道，提升城乡居民财产性收入。落实耕地地力保护补贴、草地生态补偿等政策，做好惠农惠民政策宣讲，统筹增加经营性收入和转移性收入。

第二节 加大政策支持力度

完善低保政策与公益性岗位衔接政策，建立低保和就业联动机制，加强定期核查和动态监测，及时将符合条件的低收入人口纳入低保、特困供养、临时救助、医疗救助等社会救助范围。继续实施慈善公益项目，吸引更多有意愿有能力的企业、社会组织和个人投入资金参与公益慈善事业。鼓励慈善组织积极开展医疗救助等活动。深化兜底保障与就业能力的协同机制，配套职业技能培训与岗位对接服务，实现“救助减量、就业增量”的良性循环。将零就业家庭等“九类人员”优先纳入公益性岗位安置范围，开发养老护理、社区服务等定向岗位，构建“救助—培训—上岗”闭环体系。健全长效监督评估体系，打通民政、人社、医保等部门数据壁垒，构建社会救助风险预警模型，实现自动核查响应。引入第三方机构对公益项目开展成本效益评估，以救助及时率、

就业稳定率为核心指标优化资源配置，确保政策可持续运行，全面提升民生保障效能。

专栏 13 城乡居民增收重点工程

- 1.以工代赈项目：**实施乡村道路、水渠等以工代赈项目，鼓励引导当地群众参与，增加劳务报酬收入。
- 2.共富项目：**实施东嘎社区加日才共富广场、岗德林社区安置就业建设、波玛村集体经济产业振兴等项目，推动农民增收、企业增效、集体增富。

第三章 办好人民满意的教育

第一节 夯实办学基础

加强义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠，深入实施学校标准化建设和教育质量提升行动。科学规划校点布局，推进城区学校改造扩容，实施第三中学、第六小学、第十一幼儿园、第十二幼儿园等四所学校提升改造；改善农村学校办学条件，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，改善马镇、古荣镇等小学办学条件，提前整合生源，优化师资与设施配置。加快补齐薄弱学校办学条件短板，推进教学用房扩建、食宿功能完善、运动场地升级、校园安防强化、消防设施提升、校园绿化等项目实施，全面改善学校硬件设施，筑牢校园安全防线。引入区内外优质教育资源，深化基础教育集团化办学改革，扩大优质教育资源覆盖面，整体提升城乡学校教育质量和办学水平。维护青少年权

益，统筹布局青少年活动中心，为青少年提升综合素质、发展兴趣特长提供专业化平台，打造青少年发展型城市。严格落实“双减”政策，加强作业设计指导，提升课后服务质量，开展科普、文体、劳动等特色课后服务活动，促进学生全面发展。以体育与心理健康教育双轮驱动助力学生全面发展，预防校园欺凌，守护校园安全。

第二节 建强师资队伍

聚焦建设高水平教师队伍持续用力，实施教育家精神铸魂强师行动，落实新时代教师职业行为十项准则，建立师德师风建设长效机制。完善教师专业化发展体系，通过跟岗学习、教研交流等方式，提升教师应对学生多样化学习需求的能力。建立与职称评定、评优评先相衔接的教师交流轮岗激励机制，促进教师跨城乡双向流动，扩大名校资源辐射半径。满足社会经济高质量发展的人才培养要求。构建城乡公共服务均等化体系，推进“县管校聘”改革。

第三节 提质教学能力

深化义务教育课程改革，坚持“核心素养”导向，优化课程设置，创新教学方法，提升课堂教学质量。以国家中小学智慧教育平台全域应用试点为牵引，探索推动“人工智能+教育”相融合，推进教学、管理、服务等环节智能化升级，促进线上线下教育深度融合，实现全区教育数字化转型升级。依托现代化信息技

术，实现校园环境与学生安全的实时监测与智能化管理，实施教师信息技术应用能力提升工程，实现优质资源共享，提升教育信息化水平。推动科技实践课程进校园进社区，培育学生科学素养与创新意识。开展好科学教育实验区、义务教育质量监测结果应用实验区及义务教育教学改革实验试点工作，建立涵盖学业水平、综合素质、办学条件的多元评价机制，推动学校规范办学、特色发展。

专栏 14 教育强基工程

1.学前教育扩容工程：新建第十一、十二幼儿园，每所幼儿园可容纳 360 名幼儿就学，扩大优质公办学前教育资源供给。

2.义务教育提升工程：新建第三中学教学楼及附属设施、第六小学科技楼、马镇及古荣镇中心小学风雨操场、古荣镇中心小学教师宿舍等项目；改扩建区小学综合楼及食堂、东嘎小学食堂；对义务教育阶段学校及学前公办幼儿园进行消防、水电、防水、硬化、绿化、校园文化等附属设施设备全面提升改造。

第四章 提供更优质医疗服务

第一节 强化医疗服务能力建设

大力实施医疗卫生能力提升行动，深化紧密型县域医共体、医联体建设，巩固提升城市医疗集团试点工作，通过设立延伸门诊、延伸病房、远程会诊等方式，建立和完善以智慧化场景运用为核心的智能远程医疗平台，促进优质医疗资源共享，为群众提

供全方位全周期健康服务。加强卒中、创伤、胸痛、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治“五大中心”建设，提高急危重症救治能力。加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局，做好华西医院西藏医院的属地保障，支持人民医院“二甲创建”，全覆盖实现镇（街道）卫生院（服务中心）和村（社区）卫生室（服务站）标准化建设，实现乡镇卫生院标准化率 100%。发展专科医疗服务，培育心血管、骨科、眼科、藏医康复等特色专科，引进高层次医疗人才，提升专科诊疗水平。

第二节 推动藏医药传承创新

加快区藏医康养医院（中心）建设，提升藏医药服务能力，推广藏医药适宜技术，力争乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置藏医馆，全面提升村卫生室藏医药服务水平。挖掘地方藏医药资源，培育藏医药加工产业，推动藏医药与健康养生、文旅产业融合。加强藏医药人才与文化建设，依托藏医药专科建设不断引进和培养藏医药骨干人才，开展藏药临床研究；通过健康科普活动传承藏医药文化，提升群众认知认同，打造县域藏医药特色品牌。

第三节 完善公共卫生服务体系

推进疾病预防控制能力、突发公共卫生事件应急处理能力建设，健全突发公共卫生事件应急体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测等职能。加强高血压等重大慢性病，以及结核病、肝炎等重点传染病的综合防治，确保规范管理率达

80%以上，巩固深化国家慢性病综合防控示范区建设成果，提升高原应急救援和疾病预防控制能力。加强妇幼健康服务保障，做实家庭医生签约服务扩面提质，建立孕产妇、婴幼儿健康管理档案，孕产妇死亡率控制在15/10万以下。完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，推广健康生活理念，提升心理健康服务能力。

第四节 加强医疗队伍作风建设

持续深化医疗领域作风建设，注重医德医风培养与专业技能提融合，着力锻造“政治过得硬、作风形象好、能力本领强、工作创一流”的医疗队伍。深化医疗人才“组团式”援藏，鼓励区内医疗机构与区内外高水平医院建立医联体合作关系，通过远程医疗、专家坐诊、进修学习等方式，引进先进医疗技术和管理经验。建立和完善以智慧化场景运用为核心的智能远程医疗平台，提升高原应急救援和疾病预防控制能力。加强以全科医生为重点的卫生健康人才队伍建设，完善基层医护人员培养培训和紧缺人才精准引进政策措施。加强继续医学教育，每年组织不少于30批医务人员参加学术讲座、培训班、进修学习等活动，鼓励医务人员参加在职学历教育，提升医务人员的专业技术水平。

专栏 15 “健康堆龙”建设重点工程

1.公共卫生服务提升工程：加快推进藏医院、人民医院综合楼能力提升、疾控中心旧楼改造、县域医共体设备更新、县域医共体设备采购、人民医院教培基地等建设项目，提升公共卫生服务水平。

2.基层医疗服务提升工程：围绕乡镇卫生院、社区卫生服务中心等重点方

向，推进上三镇区域医疗中心、德庆镇卫生院、村（社区）卫生室基础设施、乃琼街道社区卫生服务中心扩能等重点项目建设，持续提升基层医疗服务能力。

第五章 健全多层次社会保障体系

第一节 社会保障提质扩面

按照自愿参保、全民参保工作要求，持续扩大社会保险覆盖面，全面推进基本养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险及长期护理险等参保扩面工作。推进灵活就业人员、新业态从业者参保，实现应保尽保。落实医保异地就医直接结算机制，大幅提高医保刷脸支付等便民服务覆盖面，方便群众就医结算。着力推进公共服务资源向偏远村倾斜，推动建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推进医养结合养老服务设施建设，加强养老服务设施供给，新建日间照料中心和农村幸福院，推广“居家养老+社区照料”模式。发展普惠托育服务，依托现有养老场地、嵌入托幼托育功能服务，解决“托育难”问题。到 2030 年，全区基本养老保险参保率达到 98% 以上、基本医疗保险参保率保持 99.9% 以上。

第二节 健全社会救助体系

健全基本生活保障为主、专项救助为配套、社会捐助为补充的分层分类社会救助保障体系，实现“应保尽保、应救尽救”，

特救急救，特事特办。落实最低生活保障制度，积极配合推进城乡低保标准与经济社会发展、物价水平联动的动态调整机制，实行救助对象定期核查与重大变化报告制度，实现应保尽保、应退尽退。加强特困人员供养，改善供养机构条件，保障基本生活。持续做好失能、孤寡等重点老人、困境儿童、残疾人的服务保障。推进“精康融合行动”，提升精神障碍患者社区康复服务能力及体系建设。健全医疗、教育、受灾人员救助制度，推动法律援助、司法救助等帮扶，保障妇女儿童合法权益。引导社会力量参与，吸引社会公益捐款，用于支持社会福利事业发展，形成政府主导、社会参与的救助格局。

第三节 完善退役军人服务保障

加强退役军人服务保障，建立健全多元化帮扶机制，加强规范化、标准化、信息化建设，全面提升退役军人及其他优抚对象服务水平。深化退役军人全生命周期管理，完善思政引领、移交安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、帮扶救助、走访慰问、权益维护等规范化服务。全面落实退役军人医疗、养老、住房优待及军人军属优先优待政策，提高优待水平。深入推进双拥工作，不断完善让退役军人“后路”通畅、“后院”稳固、“后代”健康成长的政策体系。健全区、镇（街）、村（社区）三级退役军人服务站功能，提供政策咨询、权益维护、帮扶救助服务，重点帮扶困难退役军人，保障合法权益。积极发挥退役军人作用，着力

培育“兵支书”“兵委员”“兵商户”。健全退役军人表彰激励机制，让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人。

第四节 推进儿童友好城市建设

将儿童优先原则实质性纳入地方性法规、公共政策、社会规划和政府预算的制定与执行全过程。推动基础教育优质均衡发展，扩大普惠性学前教育资源供给。优化儿童医疗卫生服务体系，加强出生缺陷综合防治、儿童重点疾病管理及心理健康服务。统筹布局妇女儿童活动中心，提升面向儿童的文体、科普活动场所服务效能，构建涵盖不同年龄阶段的优质公共服务供给体系。构建覆盖城乡的未成年人综合保护体系，强化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力。将儿童友好城市融入城市规划建设，推进教育、医疗、文体等公共服务设施及城市道路、公园绿地的适儿化改造，完善安全连续的学径网络和无障碍环境。构建儿童协同机制，推动家庭、学校、社会、政府多方责任联动，健全家庭学校社会协同育人机制。

专栏 16 社会保障和社会福利设施重点工程

- 1.镇（街）民政服务站项目：**在各镇（街）建立民政服务站，逐步优化镇（街）民政经办人员，全面掌握全区困境人口数据，依托政策链接、个案服务、小组及社区活动增强民政基层数据掌握和服务能力。
- 2.“代际融合焕新”工程项目：**依托现有养老服务机构，开设“一老一小”公益课程，涵盖代际互动、艺术启蒙、健康养生等内容，促进老少共融，传递温暖关怀。拟首创少数民族地区“代际融合双向赋能”模式，实现“老有所为、幼有所教”的良性循环。
- 3.智慧养老建设项目：**构建覆盖“全要素记录、全数据互通、全流程监管、全口径分析”的智慧养老服务体系，运用信息化技术强化服务监管、预警响应与人文关怀，实现科技赋能下的养老服务提质增效。
- 4.精神障碍社区康复服务项目：**持续深化精神障碍患者社区康复服务，拓展体系建设及阵地建设，做到全区精神障碍患者就近就便接受日托、居家及动态关爱服务，同步建立督导、转介体系，构建精神患者的全服务、全流程、全监督体系。
- 5.社会服务阵地提升行动：**结合全区三级养老服务体系布局空白，拟新建农村幸福院 1—3 个，内设老年活动室、照料室、餐厅、儿童活动社区等，为“一老一小一残”提供服务，补齐村（社区）养老设施短板；在主城区新建一个综合性社会服务中心，以医康养为模式，针对全市社会老人建立养老综合服务阵地，涵盖未成年人保护中心、退役军人之家等。
- 6.妇女儿童活动中心项目：**计划建设一所 3500 m²左右的妇女儿童活动中心，计划容纳 500 人进行活动。涵盖儿童服务区、妇女服务区、综合与公共服务区等。

第七篇 全面深化改革开放，激发高质量发展活力

坚持解放思想、更新观念，持续破除制约高质量发展的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次改革开放，增强发展活力和动力。

第一章 深化重点领域改革

第一节 激活市场主体活力

深化国资国企改革，深入实施国企改革深化提升行动，实现由管企业向管资本转变，推进国有经济布局优化和结构调整落实国企改革并完善现代企业制度，全面提升企业管理水平。以明确所有权、放活经营权、强化管理权、落实监督权、规范处置权为主线，健全区属国有企业现代企业制度和国企履行战略使命评价制度，深化“三项制度”改革，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。充分发挥国有资产效益，促进存量资产盘活和低效无效资产处置，提升国有资本配置和运行效率。健全国资监管体制机制，完善国资监管机构和行业管理部门协同监管机制，强化风险防控体系建设，建立容错纠错机制，优化考核评价体系，开展国有经济增加值核算。持续深化环卫市场化改革，建设数字化环卫管理平台，全面提升城市精细化管理水平。

第二节 健全要素市场体系

推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，

健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。深化农牧区土地制度和“三资”管理，推动农牧区集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价，因地制宜发展“共富模式”“飞地经济”。推进资本要素市场化配置，增加有效金融服务供给。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。探索建立“资源开发+利益共享”机制，争取地方政府以资源或土地入股，按比例分享发电、矿产、数据等资源开发收益。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，注重发挥市场形成价格作用，防止政府对价格形成的不当干预。

第三节 深化财税体制改革

加强财政资源统筹，调整优化支出结构，增强对科技创新、产业发展、基础设施、乡村振兴、生态环保、民生保障等重点领域的财力保障。积极落实国家各项税制改革，规范政府举债融资机制，坚决遏制新增隐性债务。贯彻落实金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，促进企业在多层次资本市场融资。用好多层次资本市场，规范有序运用政府和社会资本合作模式，发展新型融资方式。2030年实现预算绩效管理全覆盖，重点项目资金效率提升20%以上。

第二章 促进消费扩大投资

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。发展直播电商、即时零售等消费新业态，打造智慧商圈、沉浸式体验空间等一批带动面广、显示度高的消费新场景，营造放心消费环境，推动消费扩容升级。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。结合城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施。落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

第二节 扩大有效投资

坚持发挥有效投资的关键作用，聚焦重点领域与薄弱环节，着力拓展投资新空间，推动投资规模合理增长、效能显著提升。推动人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合，将“投资于物”与“投资于人”紧密结合，加大对市民和民生的投资力度，形成投资和消费良性互动。紧盯国家政策导向和资金投向，统筹用好专项债券、超长期特别国债等政策工具，实施一批打基础、利长远、补短板、调结构的重大标志性工程。规范实施政府和社会资本合作新机制，加强民间投资项目资金和要素协同保障，鼓励吸引民间资本参与重大项目建设。创新金融工具与产业基金配套，推动设立县域产业引导基金、协同市、自治区级产业基金对接，试点供应链金融、应收账款融资、订单融资等针对性金融产品，

解决企业“投产—回收”期间的流动性难题。

第三章 营造法治化营商环境

第一节 加快转变政府职能

健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制和清单管理机制,实现高频事项全流程线上办理,压缩审批时限50%以上,实现企业和个人两个生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效。深化“证照分离”全覆盖改革,推动企业营业执照及其他行政许可事项联合审批改革,推进“一业一证”改革,实现“一证准营”。推动建设工程项目分级分类管理。全面推进社会投资项目承诺制改革,在重点区域开展投资项目“区域评估+标准地+承诺制+政府配套服务”改革。深入推进“多规合一”,实现“一张蓝图”共享共用,分项目类型规范工程建设项目全流程审批事项、技术审查和中介服务事项,分批次向社会公开约束性技术标准规范。优化教育、健康、养老、托育等在数字经济领域的审批制度改革,推进线上线下相关审批事项同步办理。

第二节 提升政务服务能力

建立涉企优惠和服务政策目录清单,完善民营企业融资支持政策制度,建立领导干部联系服务民营企业工作机制,送政策、送服务、送保障,落实惠企政策,解决发展难题。加快政务服务标准化规范化便利化建设,推动“容缺审批+承诺制”“联审联批”

等制度落实落地，持续提升政务服务便利化水平，深化“一网通办、全程网办、指尖易办、就近能办、接诉即办”改革。持续完善集约高效的线下政务服务体系，推动实现除涉密等特殊情形外，原则上区、镇（街）政务服务事项纳入政务（便民）服务中心集中办理，实现统一受理和一站式办理。统筹推进集成式自助终端入驻镇（街道）便民服务中心和村（社区）便民服务站，基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。

第三节 构建新型政商关系

落实企业服务包保工作机制，强化企业服务，构建全生命周期服务体系。健全12345政务服务便民热线功能，推行接诉即办改革，接通率、办结率和群众满意率稳定保持在95%以上。全面实行重大行政决策预公开制度。明确惠企政策兑现流程，推行税收等优惠政策核准转备案或申报即享。建立常态化政企沟通联系机制。积极发挥专家咨询委员会专家、社会监督员和政务服务“体验员”作用。开展优化营商环境专项行动，加强《拉萨市优化营商环境条例》宣传落实，对守信企业减少检查频次，对失信企业依法惩戒。完善营商环境评价体系。深化行业协会、商会和中介机构改革，更好发挥桥梁纽带作用。加快社会信用体系建设，推进信用信息共享，健全覆盖全社会的征信体系。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益。

第四章 推动对口援藏提质增效

第一节 深化拓展援藏方式

丰富和创新经济援藏、教育医疗援藏、就业援藏、农业科技援藏和干部人才援藏等受援工作形态。扎实推进教育人才“组团式”援藏。创新医疗人才“组团式”援藏，探索采取“托管”模式，帮助受援区人民医院打造重点科室。以工业园区、现代设施农业园、现代物流产业为载体，发挥援藏资源优势，加快引进无人机、新能源、智慧物流、新材料等新兴产业龙头企业入驻，提升产业创新能力。进一步拓展援藏方式，逐步从给资金、建项目的“输血式”援藏向“造血式”援藏转变，提升自我发展内生动力。丰富拓展交往交流交融形式和内涵，全面构筑中华民族共有精神家园。

第二节 切实提高援藏效能

完善对口支援资金和项目管理机制，不断提高对口支援综合效益。用好用足对口支援各项优惠政策，抓紧抓实经济援藏、智力援藏、就业援藏、民生援藏等重点任务。集结优势资源打造一批标杆性、示范性、带动性重大项目，开拓堆龙优质产品国内市场，为高原经济高质量发展注入新动力。聚焦群众生产生活，助力乡村振兴，拓展提升教育、医疗卫生等领域组团式、订单式人才援藏效能。完善和规范对口支援资金和项目管理，确保援藏资金项目 80%以上用于保障和改善民生、用于县以下基层，重点向

乡镇和村倾斜。管好用好援藏资金，拓宽受援工作领域，抓好受援计划落实、确保受援资金及时到位，形成“优势互补、联合开发、共同发展”的经济合作新途径。

第五章 推进高水平对外开放

第一节 积极融入全国统一大市场

贯彻“五统一、一放开”基本要求，健全积极融入全国统一大市场的制度机制，依法查处不正当竞争行为，清理妨碍公平竞争的规定与做法，破除制度性壁垒。推行清单化管理，对行政审批、许可承诺、优惠政策实行明细清单并公开，减少随意性，提高透明度。全面实施市场准入负面清单制度，支持民营资本进入更多领域。建立企业诉求快速响应机制和市场异常情况“绿色通道”，对影响跨域交易的执法、不合理检验、地方保护性措施实现快速纠偏。完善项目招投标管理制度，创新项目全过程监督管理。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。

第二节 深化多层次区域合作

主动服务融入“做大做强拉萨—山南发展主核”区域发展格局，推进产业链精准招商，在重点区域、重要产业、重大项目方面实现新突破。加强友邻区县合作交流，承接城关区城市部分功能转移，与拉萨综合保税区重点开展外贸、物流合作，与拉萨高

新区重点强化金融、数字、科技合作，与拉萨经开区重点加强基层治理、民生保障、基础协同、产业互补，打造错位发展、功能互补、合同共赢的城市集群。

第八篇 坚持文化为魂，建设高品质的文明堆龙

坚持新时代中国特色社会主义文化发展方向，全面落实以文铸魂、以文化人、以文兴业、以文塑城、以文夯基“五大工程”，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

第一章 大力发展文化事业

第一节 完善公共文化设施网络

推进城乡精神文明建设，深化文明城市、村镇、单位、家庭、校园创建，打造出一批具有影响力的文明创建示范典型和特色品牌。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，深化拓展新时代文明实践中心（所、站）和文化活动中心（站、室）建设，提升文化站功能，设立“文化共享空间”，举办一系列小型文化讲座、培训和文艺排练；引导落后村史馆淘汰更新，鼓励文艺精品创作。深化图书馆数字化建设，引入智能借阅系统，实现24小时自助借还，扩大藏书量，涵盖文化、科技、农业等多领域，鼓励社会力量参与公共文化服务，全面建设“书香堆龙”。

第二节 加强文化遗产保护传承

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动非物质文化遗产和文物系统性保护，建立非遗项目数字化保护库，对觉木隆藏戏等重点非遗项目进行全方位数字化记录，包括表演视频、音乐曲谱、传承人口述历史等。举办非遗传承人培训班，每年培训

2-3 期，邀请国家级、自治区级非遗传承人授课，培养新一代非遗传承人。对有潜力的年轻非遗传承人给予资金扶持，鼓励开展创作和传承活动。建设一批大师工作室、非遗工坊，展示堆龙各级非遗项目，为传承人提供创作和展示平台。在各镇（街）文化站设立非遗传承点，定期开展非遗传承活动。

第三节 提升公共体育服务水平

建好用好一批全民健康文化体育公园，配备室内篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆、健身房等设施。在各镇（街）建设多功能运动场，配备篮球、足球、健身器材。在公园、广场等公共场所增设健身步道，逐年建设完成。举办篮球、足球、乒乓球、广场舞等群众喜闻乐见的比赛项目，鼓励各镇（街）、各单位组队参加。开展太极拳、健身操、瑜伽等各类体育健身培训活动，提高群众体育健身技能。加强学校体育教育，在全区中小学办好体育课，推广校园足球、篮球等运动项目。建立县级体育后备人才培养库，选拔培养有潜力的青少年体育人才，向拉萨市、自治区、国家输送优秀体育苗子。到 2030 年推动经常参与体育锻炼人数比例稳步提升，营造“人人爱健身、时时可健身、处处能健身”的社会氛围。

第二章 培育壮大文化产业

第一节 培育文化市场主体

实施重大文化产业项目带动战略，推动文化产业示范基地（园区）建设，吸引社会资本投入文化领域，引领文化产业特色化、精品化、专业化发展。优化文化产业发展环境，落实相关扶持政策。培育出具有核心竞争力的骨干文化企业，支持中小微文化企业向“专精特新”方向发展。加大招商引资力度，着力引进文旅投资商和运营商。

第二节 促进产业深度融合

深化“文化+旅游”融合，依托楚布沟、觉木隆派藏戏等资源，开发文化体验游、乡村民宿游、研学旅行等业态，打造一批文旅融合示范项目。推动“文化+农业”，将文化元素融入古荣糌粑、藏地吉龙等农产品品牌包装设计与营销推广，提升产品附加值。探索“文化+康养”新路径，结合药王谷、温泉等生态资源，发展生态康养、藏医药康养等业态。推动“文化+科技”融合，运用VR/AR、全息成像等技术，开发数字文化产品和沉浸式体验项目。

专栏 17 旅游基础设施提升工程

1. 乡村旅游综合提升工程：重点推进典型村落乡村旅游设施提档升级，具体包括：

—马镇朗巴村：改造 700 平方米民宿及配套附属设施，新建林卡帐篷、餐厅、超市、仓库，配套建设混凝土道路、给排水工程及附属设施，购置游乐设备并引入第三方运营团队。

—马镇措麦村：打造藏戏演艺区（含主舞台、2 个副舞台及 400 个观众席）；设置 5 个徒步补给点、2 个观景台及 12 个艺术打卡；装置同步

推进设兴村草原行者房车营地整体打造。

—邱桑村：提升改造宇拓游客接待中心，配套藏药种植体验大棚及康体游泳馆，打造集旅游服务、藏药科普、休闲康养于一体的综合示范点

2.汽车露营基地建设项目：在马镇设兴村建设包含房车露营区、休闲度假住宿区、服务中心、活动中心、人工湖、赛马体验区、车道及人行道、公共卫生间等的一站式汽车露营基地，配备44辆房车停靠位、200辆小型车辆停靠位、70顶可移动户外帐篷、26顶功能帐篷或改造房车，同时可容纳700人。

3.北山公园建设项目：建设索道（含应急、消防、救援、观光功能）、攀岩设施、登山彩虹步道、5个观景平台及沿线休憩平台，配置生态停车位、沥青道路、骑行线路及标识标牌系统，安装7个成品生态厕所，并建设游客综合服务中心等基础设施。

第三节 打造特色文化品牌

深入挖掘和阐释觉木隆派藏戏、藏医藏药等文化资源，开发具有地域特色文化产品与服务，进一步延伸产业链条，塑造地域品牌形象。深化数字赋能，积极培育文化创意、演艺经济、沉浸式体验等新兴业态，鼓励开发具有地方文化特色的文创产品、手工艺衍生品等消费产品，通过电商平台、旅游景区商店等渠道销售，打造“堆龙有礼”系列优质文创产品。

第三章 提升文化传播力影响力

第一节 构建全媒体传播体系

强化区融媒体中心枢纽功能，深化与媒体战略合作，打造《堆

龙故事》《药王寻踪》等具有区域影响力的文化品牌栏目；鼓励创作反映藏戏非遗、现代农牧业改革等精品视听作品，提升新媒体传播效能。推进非遗传承人口述史、文物保护图录、民间文学集萃等“十大”文化丛书出版工程，构建“栏目+视听+出版”三位一体传播体系，系统性讲好堆龙故事，传播堆龙声音。

第二节 深化文化惠民实践

常态化开展“送文化下乡”活动，组织区艺术团每年下乡演出50场次以上，融合传统歌舞、政策宣讲小品、藏戏选段等多元内容。推动“文化进校园”，在中小学开设唐卡绘制、藏文书法兴趣班，邀请非遗传承人驻校授课，培养青少年文化认同。持续办好宇妥文化旅游季系列活动，借助藏博会、援藏展销会等高端平台，以“药王故里·藏戏之乡”为核心IP强化推广，实现文化惠民与品牌增值双循环。

专栏 18 “文明堆龙”重点工程

- 1.历史文化名村保护提升工程：**实施桑木村、邱桑村历史文化名村保护项目，重点对村内文保单位（古塔、古墙、邱桑寺、古人类手脚印遗址等）及历史建筑进行修缮保护，对传统风貌民居进行改造提升。完善村庄景观环境，并配套建设总面积不少于8000平方米的公共停车场，同步推进网络基站建设、市政电网整治与环境卫生提升。
- 2.觉木隆派藏戏“双创”舞台剧：**创编现实题材舞台剧目，完成传统八大藏戏舞台化改编，配套服装道具及相关设施设备；实施传统藏戏剧目数字化保护工程，实现非遗活态传承与现代表达深度融合。
- 3.非物质文化遗产公园建设项目：**新建区非物质文化遗产展示馆、藏戏剧场（室内外双场景）及非物质文化遗产研学室；提升改造国家级觉木

隆藏戏传习基地，同步开展非遗数字化保护工作。

4.文化活动中心提升改造项目：实施整体改造升级，涵盖演艺大厅设备更新、场馆基础设施修缮、艺术团排练及后勤空间优化、停车场及绿化景观提升，打造集演艺、培训、休闲于一体的综合性文化服务核心载体。

5.措麦村文化基础提升项目：对现有藏戏传习基地、主题民宿、藏乡茶馆进行提升改造；新建露天剧场、入口形象标识、导视导览系统及景观节点。

6.文物保护单位数字化建设项目：依托“石窟寺数字化保护国家文物局重点科研基地（浙江大学）乃朗寺工作站”，推进重点文物保护单位数字化采集与展示；打造数字化文物陈列馆，整理出版基于数字化保护成果的系列图书，强化藏地文化遗产数字化保护传承能力。

7.体育服务设施提升工程。推进贾热社区足球场、各乡镇篮球场、各乡镇配套智能健身器材等重点项目。

第九篇 坚持法治为本，建设高效能的和谐堆龙

坚持和发展新时代“枫桥经验”，尊重人民主体地位和首创精神，营造公平透明、可预期的法治环境，夯实发展根基。

第一章 发展全过程人民民主

第一节 完善人民代表大会制度

坚持和落实好人民代表大会制度，全力支持人大及其常委会依法开展监督、决定、任免等工作，加快基层立法联系点、代表活动阵地标准化规范化建设。健全人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督机制，运用人大预算联网监督系统。完善区、镇（街）人大组织制度和工作机制，深化“两个联系”，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推动人大代表建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。

第二节 健全政协提案办理机制

发挥人民政协专门协商机构的作用，完善政协履职工作制度，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。健全基层民主制度，完善吸纳民意、汇集民智工作机制。完善人大代表建议和政协委员提案联动办理工作机制，构建“立案—交办—督办—审查—反馈—销号”管理闭环。加强提案办理质量和服务质量提升，推动承办单位与代表委员常态化沟通，确保提案办理实效，充分发挥政协民主监督作用。

第二章 深入推进依法行政

第一节 全面推进法治政府建设

依法全面履行政府职能，健全政府权责清单，深入推进政务公开。严格执行重大行政决策程序，健全财政资金绩效评价机制。全面推进严格规范公正文明执法，完善跨部门、跨区域执法联动协作机制。规范涉企行政执法，健全行政执法监督工作体系，推进一体化综合监管、非现场监管、经营主体“无事不扰”企业清单工作。健全执法人员常态化培训考核机制，打造政治坚定、本领过硬、纪律严明、富有活力的高素质行政执法队伍。

第二节 维护司法公正与权利保障

深化司法体制综合配套改革，推进审判检察工作现代化建设，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性，强化检察监督，加强公益诉讼，完善行政权力监督体系。加强人权执法司法保障，完善认罪认罚从宽制度适用机制，全面推进刑事案件律师辩护全覆盖，加强对律师办理重大敏感案件的指导监督，切实维护当事人合法权益。推动以案促改、以案促治，健全多元化矛盾纠纷解决机制，提升基层社会治理法治化水平。强化各职能部门行政执法类普法宣传，营造良好的法治氛围。

专栏 19 政法能力提升工程

- 1.基层司法所项目：新建乃琼街道、马镇司法，标准化提升东嘎街道司法所，完善基层公共法律服务设施。
- 2.人民法院项目：推进人民法院机关院内路面维修、多功能会议室、档案管理中心等项目。

第三章 完善城乡基层治理体系

第一节 健全社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，提升基层治理体系和治理能力现代化水平。加强党建引领基层治理，全面实施镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，发挥党在社会治理中的领导核心作用，推动党建与基层治理深度融合。完善基层群众自治制度，健全村（居）民议事协商机制，畅通群众诉求表达渠道，提高群众参与社会治理的积极性和主动性。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，提升小区物业管理质量和服务水平，推动村（社区）机械运输车队规范化运营管理。打造法治动漫、法治文化节等特色品牌，实现年度普法覆盖率 98%以上。

第二节 创新社会治理方式

推进社会治理精细化、智能化、法治化，创新治理手段和方

法。推广“党建+网格”治理模式，优化网格设置，配强网格员队伍，实现治理服务全覆盖。深化“枫桥经验”堆龙实践，提档升级区级综治中心，提高矛盾纠纷化解效率。引导各方有序参与社会治理，深化“五个自我”、民情地图、旦增和事、龙姐维权、彩色探头等基层治理模式，深化双联户、网格员改革，发挥前哨和探头作用。发展志愿服务，加强“东嘎先锋集结号”“堆龙银铃”等志愿服务组织管理。推进信访工作法治化，坚持诉访分离，依法打击信访活动中的违法犯罪行为。

第三节 提升现代化治理水平

加快城市运行管理平台建设，重点打造智慧交通、智慧环保、智慧社区等应用场景，全面提升城市精细化治理水平。依托智慧城管和智慧交通项目，建设集成化的“城市大脑”，实现燃气安全监测、路灯智能调控、工地扬尘监控等子系统的统一接入与联动调度，形成“一屏观全域、一网管全城”的综合治理格局。推进智能信号灯改造、智慧停车系统、交通流量实时监测等项目，逐步实现车路协同和动态交通管理，缓解城区主干道早晚高峰压力。整合社区出入口门禁、智能井盖监控、电梯运行监管、独居老人健康监测等信息系统到平台中，实现基层治理和公共服务的数字化、精准化。

第四节 增强基层治理能力

加强基层治理队伍建设，开展业务培训，提高基层干部的治

理能力和水平。提升镇（街道）综治中心规范化水平，提高功能配置，优化运行机制，提升基层综治中心实战效能。加强基层应急能力，建立社区应急响应“十分钟服务圈”，整合物业公司、周边商户、志愿者力量，构建联防联控网络，提升应急救援与公共安全处置效率。推动管理重心延伸至街道、社区，配套建设“数字社区平台”，通过网格化管理和智能化工具提升基层治理效能。加强对社会组织的培育和监管，引导其在社会治理中发挥积极作用。开展平安镇（街）、平安村（社区）创建活动，营造平安和谐的社会环境。

第四章 提高公共安全治理水平

第一节 完善应急管理体系建设

加强自然灾害预报预警，推进智慧应急信息化建设，构建全区统一的灾害事故监测预警平台。建立精准信息发布机制，通过多渠道定向推送预警信息，确保预警与响应无缝衔接。提升风险监测预警能力，建设覆盖高危行业的物联网监测网络，对重大危险源、危险化学品等实时智能预警。推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设，科学优化“雪亮工程”视频监控布局，提升治安防控和应急处置效率。优化基层应急救援队伍结构，壮大区级综合性应急救援队伍，加强镇街综合救援队伍标准化建设和装备配置，推动部门与企业组建专业队伍，引导社会力量有序参与，形成协同高效的救援格局，构建“国家综合救援队伍为核心、行

业专业队伍为骨干、社会应急救援力量为补充”的三位一体基础应急救援体系。加大安全文化培育，提升群众应急自救能力。到2030年，完成地质灾害治理15处以上，每年开展防汛、防火、防疫等应急演练不少于4次。

第二节 增强安全生产保障能力

始终把保护人民生命安全放在首位，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制重大安全事故。严格落实管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，全覆盖推进安全生产巡查，加大非煤矿山、道路交通、食品药品、特种设备、金融安全、网络数据等重点领域安全监管力度。提高安全水平，鼓励企业进行安全技术改造升级。加强安全生产培训和宣传教育，增强全民安全防范意识。

第三节 完善网络综合治理体系

网络安全是国家安全的重要组成部分，构建完善的网络综合治理体系是维护网络安全的关键。聚焦网络空间治理，利用智慧公安、指挥中心综合应用平台等配套设施建设契机，建立完善网络综合治理体系，明确各部门职责，加强协作配合，形成工作合力，提升网络治理能力。加强对电信企业、金融机构、互联网企业的监督管理，督促其履行网络安全主体责任，共同维护网络安全。严厉打击网络违法犯罪。网络违法犯罪严重危害社会稳定和群众利益，必须严厉打击。开展防范电信网络诈骗宣传教育，依

法惩治电信网络诈骗及其关联违法犯罪行为，强化对网络谣言、网络暴力等网络乱象的整治，维护正常网络秩序。督促电信、金融、互联网等企业建立健全反电信网络诈骗内部控制机制和安全责任制度，共同筑牢网络安全防线。提升全民网络安全素养。提升全民网络安全素养是维护网络安全的基础。将网络安全教育纳入国民教育体系，开展形式多样的网络安全宣传活动，增强全民网络安全意识和防范技能。针对青少年、农牧民等不同群体，开展差异化的网络安全培训，增强其识别和防范网络风险的能力，营造全社会共同维护网络安全的良好氛围。

专栏 20 “和谐堆龙”重点工程

1.综合应急指挥基地建设项目：总占地面积 40 亩，建设项目中所含装备库、训练场地、业务用房、备勤房、应急指挥车库及物资储备库、大门口值班室。

2.“智慧应急”信息化建设项目：

—打造应急视频指挥调度系统、融合通信平台、公网多链路通信系统、指挥信息网络、应急基础信息系统等；

—完善自然灾害监测预警体系；

—建立高危行业安全监管数字化体系；

—布设灾害风险监测智能视频监控终端和网络通信基站；

—配备卫星便携站，夯实“三断”应急通信保障。

3.人民防空基础设施工程：在堆龙德庆区小学、乃琼街道、羊达街道、古荣镇、马镇和德庆镇统筹推进人防工程建设，新建地下停车场 5.26 万平方米（含 18 个人防单元）、地面停车场 0.92 万平方米、地面绿化 1.64 万平方米，配套完善路灯、围栏、消防、监控等设施。

4.堆龙德庆区“雪亮工程”（增补点位）：新增 514 个监控点位、升级 317

个电警设备、接入 42 条自然村自建监控、扩容服务器与存储设施，构建全域智能安防网络。

5.森林草原防火系统平台建设项目：建设集视频监控、物联网感知、大数据分析于一体的森林草原防火监测预警平台，实现火情“早发现、早处置”。

6.消防基础设施建设项目：新建德庆镇、古荣镇、乃琼街道 3 处一级消防站，配套综合楼（2400-2600 平方米）、接警值班室、训练塔、应急车棚及智能化系统；新建工业园区、岗德林片区、乃琼 3 处二级消防站，占地 5000 至 5500 平方米，含综合楼（2630 至 2850 平方米）、门卫室及附属工程。

7.航龙钢铁物流消防升级改造：对宿舍楼、办公楼、商贸楼、办证大厅、仓库、食堂以及钢材加工储存区域进行消防升级改造。

8.109 国道泥石流群治理工程：消除泥石流安全隐患，保护国道以及农户，设计“谷坊群+排导槽+盖板涵+清淤”。

9.邱桑寺泥石流治理工程：完成修复拦砂坝，消除泥石流安全隐患，保护工厂、村道和分散农户，设计“谷坊群+排导槽+盖板涵+清淤”。

10.其米卓布沟泥石流治理工程：采用谷坊坝群（3 道）+排导槽+盖板涵综合防控。

11.昂嘎村拥姆囊崩塌治理工程：消除崩塌安全隐患，修建挡石墙、条石护壁、排水沟，清除松动块体。

第十篇 坚持生态为底，建设高颜值的美丽堆龙

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一章 强化国土空间保护开发

第一节 健全主体功能区制度

落实“三区三线”划定成果，实施差异化的生态环境分区管控，强化资源消耗总量和强度双控。严格国土空间规划和用途管控，加强生态保护红线执法监管和保护修复，确保面积不减少、性质不改变、功能不降低。严格河湖水域岸线空间管控。严控生态空间转为城镇、农业空间，坚守耕地红线，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。引导城镇空间、符合国家生态退耕条件的农业空间及其他空间有序转为生态空间。深入实施分区域、差异化、精准管控的生态环境分区管控制度，统筹衔接国土空间规划、生态红线等要素，科学优化地方分区管控方案。强化“三线一单”成果在水电、交通、矿产等重点领域应用，探索“两山”实践创新基地成效转化，严守“两高一低”不上高原底线。到2030年，生态保护红线占国土总面积的比例不低于10.19%。

第二节 探索全域土地综合整治

探索推进全域土地综合整治、开发、储备、管理，加快推进

低效用地再开发，综合运用增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策工具，促进城乡要素平等交换、双向流动，有效解决宅基地、集体经营性建设用地和耕地保护等领域的难题，加大闲置工业用地盘活清理力度，缓解耕地保护与经济发展、城市扩张与乡村凋敝、生态保护与开发建设之间的结构性矛盾，有力推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。“十五五”期间，完成低效闲置土地治理 850 亩以上。

第二章 系统推进环境综合治理

第一节 深入打好污染防治攻坚战

实施城乡环境综合大整治战略，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施空气质量持续改善专项行动，强化臭氧污染溯源分析和协同控制，推进挥发性有机物和细颗粒物减排，深化消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。实施甲烷排放控制行动，加强非二氧化碳温室气体排放控制。着力加强重点行业污染源治理，依法整改或关停退出不达标产能，加快水泥行业超低排放改造。加快集中式饮用水水源地保护区划分和规范化建设，做好备用水源地选址论证和项目建设，加快门堆水库工程建设。加快推进海绵城市建设，实施环境基础设施补短板工程，推广“近自然”生态治理模式，探索建设雨污分流、综合管廊全覆盖样板区。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化土壤污染源源头防控和风险管控。

第二节 持续推进“无废城市”建设

全面实施生活垃圾、建筑垃圾、污泥、飞灰、再生资源、危险废物处置等环境基础设施补短板行动。实施再生资源园区和垃圾分拣改造，强化废旧物资回收设施建设，建立可回收物收运、处理系统，促进可回收物收运系统与再生资源利用市场相互协调、融合发展。全面提升“无废城市”建设成效。探索建立农业废弃物回收激励机制，加快创建国家或自治区畜禽养殖标准化示范场区。完善危险废物、医疗废物安全处置体系，实施生态环境监测工程，建设生态环境监测网络，严密防范环境风险，实现全过程管控。分类有序推进绿色矿山建设，到2030年实现辖区生产矿山绿色化改造全覆盖、新建矿山100%达到绿色矿山标准。

第三节 加强生物多样性保护

强化生物多样性保护工作协调机制，持续推进生物多样性调查和观测，推动生物多样性体验地建设。完善乃朗谷自然保护区管理，加强野生动植物及其栖息地智慧监管、科普教育。健全生物生态安全工作协调机制，加强物种保护和外来入侵物种防控。加强草地资源保护，合理安排草地资源丰富区域的放牧强度，促进草畜平衡。加大林草湿荒资源保护力度，推进3万亩退化草地修复，有效维护生物多样性。科学推进以拉萨南北山绿化工程为重点的国土绿化行动，实施南北山绿化巩固提升、109国道沿线造林绿化、封山育林等项目，配合做好拉萨市国有林场建设。

第三章 深入推进绿色低碳发展

第一节 推进碳达峰行动

积极稳妥推进碳达峰“九项行动”，有序推进能源、交通运输、工业、建筑、农业农村等重点领域节能降碳，对新增项目实施碳排放强度准入管理，推进全区能源消耗总量和强度“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。构建绿色生产流通体系，推动建材、食品等行业采用环保原料和清洁生产工艺，建成工业园区中水回用系统。依托物流枢纽建设，推广新能源货运车辆，提高城区至乡镇货运车辆中新能源车辆占比。优化政府绿色采购目录，优先采购节能家电、新能源车辆等低碳产品。推广分布式新能源应用，在工业园区、设施农业园区推进厂房屋顶分布式光伏，实现非化石能源在生产领域的多元化替代。在城镇社区推广节能灯具、节水器具，通过补贴政策引导居民使用清洁能源，推动实现城镇居民人均碳排放下降。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全温室气体自愿减排交易制度，促进经济社会发展全面绿色转型。实施全面节约战略，大力推进能、水、地、矿、材等各领域资源节约利用。到 2030 年，工业园区绿色能源替代率突破 50%，建成光伏农牧业基地 1 个以上。

第二节 稳妥推进碳汇开发

协同实施“碳汇拉萨”行动，加快建设碳汇数据信息平台，

探索碳汇交易机制，积极融入全国碳市场。大力发展绿色产业，推动能源结构转型和就地消化增值，发展循环经济。巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，创建“两山”实践创新基地。扎实推进南北山绿化、城区绿化和滨河景观提升等重点工作，实现“绿满城”。完善生态产业化、产业生态化发展体系，深化集体林权制度改革，探索生态价值实现多元路径。

专栏 21 “美丽堆龙”重点工程

- 1.南巴村取土场恢复治理项目：**完成矿山生态修复面积 3.26 公顷，复垦方向为耕地、人工牧草地，主要工作量为堆填蓄坡、削坡卸荷、场地平整、土壤翻耕、土壤培肥、播撒草种、灌溉水渠等。
- 2.草原生态修复治理项目：**在德庆镇顶嘎村修复采用补播、施肥、人工浇水等措施修复 3 万亩退化草地。
- 3.乃朗谷自然保护区建设：**在乃朗谷自然保护区（古荣镇那嘎村）开展雪豹栖息地保护，内容包括购置监测设备（红外相机、无人机等）、培养巡护员、护林员能力，开发自然教育课程，开展公众教育宣传。
- 4.国土绿化项目：**实施南北山绿化巩固提升、封山育林育草、109 国道沿线造林绿化等国土绿化项目。
- 5.古树名木修复项目：**包括设置围栏、标牌，实施地上、地下环境改良，树体保护及病虫害治理，实现古树健康复壮，延续生态与文化价值。
- 6.乃朗谷生态文化保护中心自然宣教基地建设项目：**建设 1500 平方米配套基础设施及科研监测设备，开发分层级自然教育课程；开展生态保护主题宣教活动，完善基地运营维护体系。
- 7.绿色低碳项目：**推进绿色零碳园区、建筑建材回收再生园区、物流运输车辆新能源改造等项目。
- 8.低效土地治理项目：**实施 200 亩工业用地回收项目，用于新兴产业拓展区。

第十一篇 强化实施保障，奋力实现“十五五”目标任务

坚持把党的领导贯穿“十五五”规划实施的全过程，坚持党要管党、全面从严治党，全面提高党领导经济社会发展的能力水平，为推进中国式现代化堆龙实践凝聚强大合力。

第一章 加强党的全面领导

充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央重大决策、自治区党委部署要求和拉萨市委工作安排落地见效。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治要求，树牢“凭能力用干部、以实绩论英雄”鲜明导向，践行区委“六唯三不唯”用人承诺，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，加强“四敢”队伍培训，打造担当作为的过硬干部队伍。深化“聚·龙”党建品牌内涵，着力增强党组织政治功能和组织功能，统筹推进各领域基层党建。高标准建设“廉洁堆龙”，完善权力配置和运行制约机制，构建数字监督平台，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续为基层减负。完善基层监督机制，深入开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，强化村级纪检小组和组级廉情监督员监督作用，提高村组巡察质效，营造风清气正的政治生态。持续擦亮巡察利剑，推动巡察工作向纵深发展、向基层延伸。

第二章 完善规划编制体系

坚持以国民经济和社会发展规划建议为统领，结合实际科学

编制“十五五”专项规划，形成定向准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持自力更生与利用外援相结合，用足用好国家惠藏政策，精准对接国家、自治区、拉萨市支持重点，把握国家投资政策导向，用好用足中央预算内投资、政府专项债券、超长期特别国债等政策工具，围绕产业发展、基础设施、创新驱动、绿色低碳、社会民生等经济社会发展重点领域，全力争取政策支持，谋划实施一批打基础、利长远、惠民生的重大项目。

第三章 健全狠抓落实机制

从严落实规划目标任务分工负责制，建立专班跟踪抓落实工作机制，加强规划实施监督评估，切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核，并纳入综合评价和考核体系。

第四章 加大宣传动员力度

采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十五五”规划宣传解读，推动规划确定的目标任务深入人心。尊重基层创新精神，激发各族干部群众主人翁意识，充分调动各类市场主体的积极性、主动性、创造性，形成全社会共同参与规划实施、共享发展成果的良好局面。

结 语

实现“十五五”时期发展目标，使命光荣、责任重大。全区各族干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区市党委的坚强领导和区委的统筹部署下，锐意进取、奋楫笃行，扎实推进长治久安和高质量发展，为“共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章”展现堆龙担当、作出堆龙贡献！

名词解释

四件大事：稳定、发展、生态、强边。

四个创建：着力创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区。

七个排头兵：在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”上当好排头兵；在维护社会和谐稳定、实现长治久安上当好排头兵；在着力创建全国民族团结进步模范区上当好排头兵；在着力创建高原经济高质量发展先行区上当好排头兵；在着力创建国家生态文明高地上当好排头兵；在着力创建国家固边兴边富民行动示范区上当好排头兵；在全面加强党的建设上当好排头兵。

五条原则：生态立市、文化兴市、产业强市、依法治市、稳定安市。

“无废城市”：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

四大工程：加强和改进民族工作的重要思想入脑入心工程、“五个认同”增进工程、各民族交往交流交融促进工程、模范区创建“十进”工程。

六项行动：爱我中华“播种”行动、“关键少数”带头示范

行动、国家通用语言文字推广普及行动、社区民族团结一家亲共建行动、农牧区民族团结聚力行动、美丽边疆同心守护行动。

三个赋予一个有利于：坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感。

“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

快进慢游：依托高铁、城铁、民航、高等级公路等构建快速通达的交通网络（快进），同时推进旅游风景道、自行车道等设施建设，让游客在目的地停留期间放慢节奏、深度体验（慢游）。

“双千兆”示范城市：以移动千兆网和宽带千兆网的“双千兆”网络建设为核心评价指标的数字新基建工程。

“千万工程”：“千村示范、万村整治”工程，从浙江全省4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

多规合一：将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划整合到统一的空间平台上，实现“一个市县一本规划、一张蓝图”，以解决规划冲突、缺乏衔接等问题。